

# CONTENIDO

## **Presentación**

Graciela Ruocco .....	18
-----------------------	----

## **Reforma del Contencioso Anulatorio**

---

### **Modificaciones en plazos y comunicaciones**

Carol Arocena Arezo .....	21
I.    Introducción .....	21
II.   Marco normativo .....	22
III.  Aspectos generales de la ley N.º 20.010.....	25
IV.  Modificaciones en cuanto a comunicaciones y plazos.....	26
V.    Conclusiones.....	30

### **Sustanciación del proceso anulatorio**

Mauricio Beau Taramburelli .....	33
I.    Introducción .....	34
II.   Del punto de vista de la organización .....	34
III.  Del punto de vista del proceso.....	37
IV.  Conclusiones.....	47

### **Impostergable reforma integral del contencioso anulatorio**

Carlos E. Delpiazzo .....	49
I.    Trascendencia de la cuestión.....	49
II.   Insumos disponibles para una reforma integral .....	51
III.  Principales cuestiones a atender.....	60
IV.  Conclusión .....	69

### **Las actitudes de la administración demandada en el proceso contencioso de anulación**

Rodrigo Díaz Inverso.....	71
I.    Introducción .....	71
II.   Actitudes procesales de la demandada .....	72
III.  Conclusiones.....	95

**La procuraduría del Estado en lo contencioso administrativo.  
Cambios introducidos por la Ley 20.010**

Teresa Guerriero ..... 97

I. Introducción ..... 97

II. Regulación constitucional de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo ..... 98

III. Regulación legal de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo (Decreto Ley 15.524)..... 98

IV. Naturaleza jurídica y ubicación institucional de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo..... 99

V. Participación de la Procuraduría del Estado en los asuntos jurisdiccionales competencia del tribunal de lo Contencioso Administrativo ..... 101

VI. La Ley 20.010..... 101

VII. El Decreto Ley 15.524..... 104

VIII. Aspectos prácticos..... 104

IX. Reflexiones finales..... 106

**Consideraciones sobre el despacho saneador.  
Su origen y constitucionalidad**

Juvenal Javier..... 109

I. Introducción. Origen y evolución del Instituto ..... 109

II. Antecedentes y normativa en Uruguay..... 111

III. El despacho saneador y la Constitución..... 113

IV. La doctrina nacional y el despacho saneador ..... 115

V. El despacho saneador y el Proceso Contencioso Anuladorio, conforme la ley 20.010. El principio de intermediación y las excepciones previas .....117

**El acceso a la jurisdicción anulatoria**

Carlos Mata Prates..... 121

I. Presentación..... 121

II. Introducción ..... 123

III. Condiciones de admisibilidad para el acceso a la jurisdicción anulatoria ..... 124

IV. Aspectos procesales del acceso a la jurisdicción anulatoria ..... 128

V. A manera de conclusión ..... 130

**El Proceso Contencioso Administrativo de Anulación  
a la luz de la nueva ley 20.010**

Silvana Nessar de Lenoble..... 131

- I. Introducción: delimitación del objeto de estudio..... 131
- II. Relativo a las partes intervinientes en el proceso..... 132
- III. Relativo al procedimiento: actitudes del demandado ..... 143
- IV. Reflexiones finales..... 149

**Ejecución de sentencias anulatorias**

Álvaro Richino..... 151

- I. Actualidad del tema en estudio..... 151
- II. La ejecución de las sentencias, de acuerdo a la constitución y las leyes ..... 152
- III. La ejecución de las sentencias en la jurisprudencia del tribunal 154
- V. Algunas posiciones sostenidas recientemente sobre la ejecución de las sentencias ..... 159
- IV. ¿Es posible promover proceso ejecutivo respecto a las sentencias del Tribunal de lo Contencioso Administrativo?..... 160

**Control de oficio del tribunal y excepciones**

Ricardo Santana..... 163

- I. Concepto de excepciones ..... 163
- II. Normativa aplicable..... 165
- III. Control del TCA..... 166
- IV. Relevamiento de oficio de las excepciones previas ..... 167
- V. Régimen procesal..... 172
- VI. Conclusiones..... 174

**Aplicación del Código General del Proceso en el Proceso Contencioso Administrativo de Anulación**

Luis María Simón..... 175

- I. Principal normativa aplicable al contencioso administrativo de anulación..... 175
- II. Caracteres generales del proceso contencioso anulatorio que se acentúan..... 176
- III. Objeto y finalidad..... 177
- IV. Legitimaciones activa y pasiva..... 177
- V. Terceros y Procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo ..... 178
- VI. Presupuestos ..... 178

VII. Demanda .....	179
VIII. Contralor de la demanda .....	179
IX. Emplazamiento y noticia .....	180
X. Terceros noticiados a petición de cualquiera de las partes .....	181
XI. Procedimiento posterior a las proposiciones iniciales .....	181
XII. Trámite luego del saneamiento y prueba sobre el objeto principal .....	182
XIII. Medios impugnativos .....	183
XIV. Breves conclusiones.....	183

**Prueba del objeto principal en la acción de nulidad  
Cambios introducidos por la ley N.º 20.010**

Natalia Veloso Giribaldi.....	185
I. Introducción .....	185
II. Disposiciones sobre prueba.....	187
III. Reglas generales sobre prueba .....	188
IV. Oportunidad para su proposición.....	194
V. Plazos .....	199
VI. Particularidades de los diferentes medios probatorios .....	200
VII. Conclusión .....	205

**Novedades y prospectiva de la contratación pública**

---

**Plan anual de contratación**

Gabriel Delpiazzo Antón .....	209
I. Relevancia del tema .....	209
II. Evolución normativa .....	210
III. Fundamento del plan.....	214
IV. Alcance del plan.....	217
V. Contenido del plan .....	222
VI. Incorporaciones o modificaciones al plan.....	223

**Concurso de precios**

Viviana Pérez Benech .....	227
I. Introducción .....	227
II. Concepto y principales caracteres.....	228
III. Aspectos relevantes de la regulación .....	238
IV. Conclusiones.....	241

**Modificaciones en el régimen de arrendamiento de obra**

Graciela Ruocco ..... 243

    Semblanza al Profesor Juan Pablo Cajarville ..... 243

    I.    Introducción ..... 244

    II.   Precisiones previas ..... 246

    III.  Evolución del régimen jurídico ..... 251

    IV.  Conclusiones ..... 261

**Modificaciones de la Ley N.º 19889 (LUC) a las excepciones en el procedimiento de contratación directa a nivel estatal y al control de las empresas privadas del Estado**

Mariella Saettone ..... 263

    I.    Introducción ..... 263

    II.   Aspectos generales de la contratación pública y de la regulación de las sociedades privadas del Estado ..... 264

    III.  Modificaciones de la LUC a la contratación directa ..... 269

    IV.  Control de las sociedades del Estado (artículo 276 ley N.º 19889) ..... 280

    V.    Conclusiones ..... 287

**Evolución de la agencia reguladora de compras estatales a partir de la LUC**

Cristina Vázquez ..... 289

    I.    Introducción ..... 289

    II.   Concepto y tipos de autoridad reguladora ..... 290

    III.  Autoridades reguladoras en nuestro ordenamiento ..... 296

    IV.  La agencia reguladora de compras estatales ..... 297

    V.    Valoración crítica de la Agencia reguladora de compras estatales como autoridad reguladora ..... 319

**Novedades y perspectivas en la función pública**

**Funciones de Administración Superior**

Daniel Artecona Gulla ..... 323

    Homenaje a Juan Pablo Cajarville Peluffo ..... 323

    I.    Introducción al tema. Régimen de la función pública e inserción en el mismo de las funciones de administración superior ..... 324

    II.   Vigencia del régimen de las funciones de administración superior a la luz de las leyes 19.924 y 19.996 ..... 326

Modificaciones al régimen de funciones de administración superior que emanan de las leyes 19.924 y 19.996 .....	328
III. Compatibilidad del régimen de funciones de administración superior con el régimen constitucional de la función pública .....	332
IV. Posibilidad de aplicación del régimen de funciones de administración superior a otros organismos estatales .....	335
V. Conclusiones .....	336
<b>La regulación de los conflictos de interés en el marco de la nueva gobernanza de las sociedades con participación del Estado</b>	
Alejandro Borche Alonso .....	339
I. Introducción .....	339
II. La juridización de la ética pública .....	339
III. El estatuto de los representantes del Estado en las personas de derecho privado .....	342
IV. Análisis del art. 282 de la Ley 19889 .....	344
V. Conclusiones .....	346
<b>Reestructura organizativa: regulación normativa y otras consideraciones</b>	
Carolina Costas Martínez .....	347
I. Introducción .....	347
II. Cuestión terminológica .....	347
III. Antecedentes de la reforma del Estado .....	348
IV. Nueva reestructura .....	353
V. Otras consideraciones .....	358
VI. Reflexiones finales .....	359
<b>Principios generales en el Código de Ética en la Función Pública</b>	
Augusto Durán Martínez .....	361
I. Introducción .....	361
II. Ámbito de aplicación de la Ley N.º 19.823 .....	362
III. Principios y valores .....	363
IV. Principios y valores recogidos en el Código de Ética en la Función Pública .....	365
V. Principios rectores .....	372

**Novedades en la relación funcional: movilidad**

Verónica González Rodríguez ..... 377

- I. Movilidad: aproximación conceptual y tipos ..... 378
- II. Redistribución ..... 378
- III. Pases en Comisión ..... 385
- IV. Reflexiones finales ..... 389

**Ética pública, *compliance* y buena administración en la contratación administrativa: Especial referencia al numeral 1) del artículo 46 del TOCAF**

Adrián Gutiérrez y Pablo Bazán ..... 391

- I. Consideraciones previas: ética pública, *compliance* y buena administración ..... 392
- II. El caso del numeral 1 del artículo 46 del TOCAF ..... 403
- III. Conclusiones ..... 407

**Excedencia**

Gustavo Igarza Funes ..... 411

- I. Introducción ..... 411
- II. Fundamentos de la excedencia ..... 412
- III. La excedencia en la función pública ..... 417
- IV. Régimen previsto en presupuesto nacional ..... 420
- V. Reflexiones ..... 427

**El acceso e inicio en la función pública. Análisis de novedades legales desde la Constitución**

Marcelo Laborde Goñi ..... 429

- I. Introducción ..... 429
- II. La Constitución y el acceso e inicio en la función pública ..... 430
- III. Las novedades legislativas en materia de acceso e inicio en la función pública ..... 439
- IV. A manera de conclusión ..... 454

**Ley N.º 19.823. Declaración de interés general del Código de Ética en la Función Pública**

Susana Lorenzo ..... 455

- I. Introducción ..... 455
- II. La ética pública en nuestra doctrina ..... 455
- III. La ética pública en nuestro derecho positivo ..... 457

IV. Ley 19.823 – Declaración de interés general del Código de Ética en la Función Pública.....	462
V. Consideraciones finales .....	472
<b>La gestión del conflicto de interés</b>	
Miguel Pezzutti.....	473
I. Preeminencia del interés general en la actuación administrativa .....	473
II. Conflicto de interés y desviación de poder: caracterización y deslinde.....	481
III. Conclusiones.....	499
<b>Herramientas para la efectividad de las normas de comportamiento ético</b>	
Ximena Pinto Nerón.....	501
I. Introducción .....	501
II. Ética pública.....	502
III. Ser y parecer en el comportamiento ético .....	508
IV. Herramientas aplicables.....	511
V. Reflexiones finales.....	529
<b>Novedades en la función pública</b>	
Felipe Rotondo .....	533
I. Introducción .....	533
II. Provisorio.....	534
III. Ascensos .....	535
IV. Funcionarios contratados .....	536
V. Vínculos no funcionales .....	538
VI. Lineamientos para formular estructuras organizativas.....	540
VII. Normas de conducta en la función pública .....	543
<b>Motivación y ética pública como cultura de gobernanza</b>	
Pablo Schiavi .....	561
I. El derecho a una resolución administrativa motivada como principio trascendente de la buena administración.....	561
II. La motivación como derecho derivado de la buena administración en la Carta Iberoamericana de los Derechos y Deberes del Ciudadano (2013).....	564



III. Gobierno abierto como cultura de gobernanza: principios de transparencia, motivación, ética pública, integridad, rendición de cuentas y participación.....	565
IV. Conceptualización de motivación: su recepción en el derecho positivo .....	568
V. Motivación de la decisión como buena práctica de actuación en la función pública (Código de Ética).....	571
VI. La importancia de la capacitación en las organizaciones en ética pública .....	574
VII. Reflexiones finales.....	575

**Junta de Transparencia y Ética Pública - JUTEP**

Sonia Sena Prieto.....	577
I. Transparencia-Corrupción- Ética .....	577
II. Normativa internacional .....	577
III. Normativa nacional.....	578
IV. Ley 17.060-Ley Cristal .....	578
V. Declaraciones juradas de bienes e ingresos .....	579
VI. ¿Quiénes deben presentar declaración jurada?.....	580
VII. Plazos de presentación de las declaraciones juradas.....	583
VIII. Contenido de las declaraciones juradas .....	583
IX. Incumplimiento.....	584
X. Conclusiones.....	589

**Deber de reserva, derecho a la libertad de expresión y transparencia**

Andrea Yelpo Ameztoy.....	591
I. Introducción .....	591
II. Derecho positivo.....	592
III. ¿Libertad de expresión versus deber de reserva? .....	594
IV. Valoración por la Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	599
V. Jurisprudencia .....	600
VI. Conclusión .....	602