

## CONTENIDO

PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN .....	19
----------------------------------	----

### *Capítulo XVIII*

LOS SISTEMAS DE GOBIERNO PRESIDENCIAL Y PARLAMENTARIO .....	21
172. El gobierno.....	21
173. El gobierno parlamentario.....	24
174. El gobierno presidencial.....	26
175. El parlamentarismo controlado.....	27
176. El voto de censura constructivo.....	29
177. El parlamentarismo negativo .....	30
178. Análisis comparado del parlamentarismo y del presidencialismo.....	32

### *Capítulo XIX*

EL SISTEMA DE GOBIERNO PRESIDENCIAL EN AMÉRICA LATINA .....	35
179. Generalidades.....	35
180. Caracteres del gobierno presidencial .....	37
181. El modelo norteamericano .....	38
182. El cuasi-presidencialismo latinoamericano .....	39
183. Las tendencias hacia la parlamentarización del sistema .....	41
184. Las recientes reformas constitucionales en América Latina .....	43
185. La evolución constitucional uruguaya .....	47
186. Conclusiones .....	50

*Capítulo XX*

EL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES.....	53
187. Origen y difusión .....	53
188. Distinción entre el poder del Estado y poderes de gobierno .....	55
189. Los poderes del gobierno y las funciones estatales .....	56
190. Críticas a la separación de poderes .....	57
191. La Constitución uruguaya .....	58

*Capítulo XXI*

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA .....	61
192. El principio de la separación de poderes.....	61
193. La delegación de competencias.....	62
194. Fundamentos.....	63
195. La jurisprudencia norteamericana.....	64
196. Las soluciones en el Derecho Comparado .....	65
197. Los tipos de delegación legislativa .....	68
198. Conclusiones .....	68

*Capítulo XXII*

EL PODER LEGISLATIVO.....	71
199. Concepto .....	71
200. Estructura orgánica .....	73
201. Integración.....	75
202. El Estatuto del Legislador .....	78
203. Las inmunidades .....	80
203.1. La irresponsabilidad por los votos y opiniones .....	80
203.2. La inmunidad de arresto.....	81
203.3. La inmunidad de procesamiento.....	82
204. Las inelegibilidades de los Legisladores .....	83
205. Las incompatibilidades de los Legisladores.....	84
206. Las prohibiciones de los Legisladores .....	85
207. La remuneración de los Legisladores.....	86
208. El régimen disciplinario de los Legisladores .....	88

209. La remoción de los Legisladores.....	88
210. El desafuero de los Legisladores .....	91
211. El juicio político.....	93
211.1. Sujetos pasivos del juicio político.....	94
211.2. Causales del juicio político.....	95
211.3. El procedimiento del juicio político.....	97

*Capítulo XXIII*

LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO.....	101
212. Generalidades.....	101
213. Las competencias legislativas .....	102
214. El procedimiento de formación de las leyes.....	105
215. La iniciativa legislativa .....	105
216. La discusión de un proyecto de ley.....	109
217. La sanción de las leyes .....	111
218. La promulgación de las leyes.....	112
219. El veto del Poder Ejecutivo contra las leyes .....	113
220. Los textos sustitutivos propuestos por el Poder Ejecutivo.....	115
220.1. La tesis amplia o afirmativa .....	116
220.2. La tesis restrictiva o negativa.....	116
220.3. Análisis de la cuestión planteada .....	118
220. Las leyes de “urgente consideración” .....	120
221. Las leyes de Presupuesto y de Rendición de Cuentas.....	124
222. Las leyes de aprobación de tratados, pactos y convenciones .....	128

*Capítulo XXIV*

LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN Y DE CONTROL.....	131
224. Las competencias del Poder Legislativo en materia de admi- nistración.....	131
224.1. Las competencias de la Asamblea General.....	131
224.2. Las competencias de la Cámara de Senadores .....	133
224.3. Las competencias de la Cámara de Representantes.....	135

224.4. Las competencias de la Comisión Permanente.....	136
225. Las competencias del Poder Legislativo en materia de control.....	137
226. El pedido de datos e informes.....	138
227. El llamado a Sala a los Ministros de Estado.....	140
228. Las Comisiones Parlamentarias de Investigación.....	146

*Capítulo XXV*

LAS RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO.....	151
229. Generalidades.....	151
230. El sistema de gobierno en el Uruguay.....	152
231. La censura a los Ministros de Estado.....	155
232. La disolución del Parlamento y la convocatoria a nuevas elec- ciones parlamentarias.....	157
233. La presentación del Gabinete.....	158
234. La reforma constitucional de 1997.....	163
235. Análisis del artículo 174 de la Constitución de la República.....	165
236. La crisis de gabinete.....	168
237. La reforma introducida por la Reforma Constitucional de 1997.....	170

*Capítulo XXVI*

EL PODER EJECUTIVO.....	175
238. Concepto.....	175
239. La organización del Poder Ejecutivo.....	178
240. La Presidencia de la República.....	178
241. Las competencias del Presidente de la República como Jefe de Estado.....	181
242. Las formas de actuación del Poder Ejecutivo.....	183
243. Las competencias del Consejo de Ministros.....	183
243.1. Las competencias originarias, exclusivas y necesarias del Consejo de Ministros.....	185
243.2. Las competencias privativas, excluyentes y eventuales del Consejo de Ministros.....	186
244. Las competencias del Acuerdo.....	187

245. Clasificación de las competencias del Poder Ejecutivo.....	187
246. Los Ministros de Estado.....	190
247. Las atribuciones de los Ministros de Estado .....	192
248. Los Subsecretarios de Estado .....	194
249. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto .....	194
250. La Oficina Nacional del Servicio Civil .....	196
ADDENDA .....	198

*Capítulo XXVII*

LOS PODERES DE EMERGENCIA DEL PODER EJECUTIVO .....	205
251. Generalidades.....	205
252. La suspensión de la seguridad individual .....	206
253. Las medidas prontas de seguridad.....	209
254. El alcance de las medidas prontas de seguridad en cuanto a las personas .....	212
255. La vigencia del “habeas corpus” durante la aplicación de las medidas prontas de seguridad.....	213

*Capítulo XXVIII*

LA DELEGACIÓN DE ATRIBUCIONES .....	221
256. Concepto .....	221
257. Elementos .....	223
258. Fundamentos.....	224
259. Caracteres.....	225
260. Caracteres diferenciales con la descentralización .....	226
261. Conclusiones .....	227

*Capítulo XXIX*

EL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	229
262. Concepto .....	229
263. Evolución histórica.....	231
264. Estática: organización institucional.....	231

265. La Administración Central.....	232
265. Los Entes Autónomos.....	233
266. Los Servicios Descentralizados.....	234
267. Los Gobiernos Departamentales .....	235
268. Dinámica: El funcionamiento de la Administración .....	237
269. Los actos administrativos .....	237
270. El procedimiento disciplinario.....	238
271. Los contratos administrativos .....	239
272. El régimen de la función pública .....	241

*Capítulo XXX*

LA REFORMA DEL ESTADO .....	243
274. El problema del Estado.....	243
275. Las críticas sobre el Estado .....	248
276. Hacia un nuevo tipo de Estado.....	252
277. Los instrumentos de la reforma del Estado.....	254
278. La desinflación normativa .....	257
279. La desburocratización .....	259

*Capítulo XXXI*

LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA .....	263
280. La centralización en sentido amplio.....	263
281. Concepto de centralización administrativa .....	265
282. Los elementos de la centralización administrativa.....	265
283. La descentralización administrativa.....	266
284. La evolución histórica .....	268
285. Los tipos de descentralización administrativa .....	268
286. Los elementos de la descentralización administrativa .....	269
287. Las etapas de la descentralización administrativa.....	270
288. La desconcentración.....	270
289. La descentralización.....	272
290. La descentralización autonómica .....	274

*Capítulo XXXII*

LAS EMPRESAS PÚBLICAS .....	277
291. Concepto de empresa pública .....	277
292. Evolución histórica en el Uruguay .....	278
293. La Constitución de 1967 .....	281
294. Las Empresas Públicas de propiedad exclusiva del Estado.....	282
295. Las Empresas Públicas con capital mixto.....	283
296. Las empresas privadas con participación estatal.....	284
297. ¿Es necesaria la regulación constitucional?.....	285

*Capítulo XXXIII*

EL PODER JUDICIAL .....	287
298. Concepto .....	287
299. Organización del Poder Judicial.....	288
300. Las competencias originarias y exclusivas de la Suprema Corte de Justicia.....	291
301. Los infractores de la Constitución.....	295
302. Los delitos contra Derecho de Gentes .....	297
303. ....	
Las causas de Almirantazgo .....	298
304. Las cuestiones relativas a tratados, pactos y convenciones con otros Estados .....	300
305. Las causas de los diplomáticos .....	302
306. La desconcentración administrativa de la Suprema Corte de Justicia.....	304
307. La acordada N.º 7166 de 30 de noviembre de 1992 .....	307

*Capítulo XXXIV*

EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	309
308. Generalidades.....	309
309. Derecho Comparado.....	311
309.1. Francia .....	312
309.2. Italia .....	315

309.3. Alemania .....	316
309.4. España.....	318
310. El Contencioso Administrativo uruguayo.....	319
311. Evolución histórica del Contencioso Administrativo uruguayo.....	321
312. Principales características del Contencioso Administrativo uruguayo.....	324
313. La acción de nulidad .....	327
313.1. Condiciones de admisibilidad de la acción de nulidad.....	327
313.2. El trámite procesal de la acción de nulidad .....	329
313.3. La Sentencia definitiva .....	331
314. Conclusiones .....	334

*Capítulo XXXV*

EL RÉGIMEN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....	337
315. Generalidades.....	337
316. Evolución histórica.....	338
317. Las peticiones administrativas.....	341
318. Concepto de recurso administrativo.....	342
319. Clases de recursos administrativos.....	345
320. Formas de interposición de los recursos administrativos.....	348
321. Plazos para interponer los recursos administrativos.....	351
322. Plazos para decidir los recursos administrativos .....	354
323. El agotamiento de la vía administrativa .....	356
324. Acto administrativo firme y acto administrativo definitivo.....	357
325. La intervención de los terceros en los recursos administrativos.....	360
326. El problema de la retroactividad de los actos administrativos.....	362

*Capítulo XXXVI*

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS .....	365
327. Generalidades.....	365
328. La responsabilidad civil .....	366
329. Concepto de funcionario público.....	369



330. Los sistemas de responsabilidad civil de los funcionarios .....	371
331. La evolución del régimen constitucional uruguayo .....	377
332. La responsabilidad civil de los funcionarios públicos.....	382
333. Conclusiones .....	387

*Capítulo XXXVII*

LOS RECURSOS DE REFERÉNDUM, DE APELACIÓN Y LESIÓN DE AUTONOMÍA DEPARTAMENTAL .....	391
340. Generalidades.....	391
341. El recurso de referéndum en materia departamental.....	393
342. El recurso de apelación en materia departamental .....	395
343. La acción de lesión de autonomía departamental .....	397

*Capítulo XXXVIII*

EL DEFENSOR DEL PUEBLO .....	401
344. Generalidades.....	401
345. Los fundamentos de la creación del Defensor del Pueblo .....	402
346. La creación del Defensor del Pueblo por Acto Jurídico Consti- tucional, Legal o Reglamentario.....	405
347. La compatibilidad del Defensor del Pueblo con la Constitución uruguaya.....	407
348. Cuál debe ser la posición institucional del Defensor del Pueblo.....	408
349. Conclusiones .....	409

REFERENCIAS .....	411
-------------------	-----

INDICE ANALÍTICO POR MATERIAS.....	419
------------------------------------	-----