

# CONTENIDO

## *Capítulo I*

LOS CONTENCIOSOS DE DERECHO PÚBLICO .....	17
I. Precisiones terminológicas.....	17
II. Contencioso administrativo. Proceso administrativo. Justicia administrativa. Jurisdicción administrativa .....	18
III. Sistemas de contencioso de derecho público .....	24
IV. Los contenciosos de derecho público en Uruguay .....	26

## *Capítulo II*

DEFINICIÓN DE CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN .....	29
---	----

## *Capítulo III*

SUJETOS DEL CONTENCIOSO ANULATORIO.....	33
I. Introducción.....	33
II. El Tribunal de lo Contencioso Administrativo .....	33
III. El procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo .....	39
IV. El actor.....	42
V. El demandado.....	43
VI. El tercerista .....	44

## *Capítulo IV*

OBJETO DEL CONTENCIOSO ANULATORIO.....	49
I. La pretensión anulatoria .....	49
II. Acto administrativo.....	51
III. Actos susceptibles de la acción anulatoria.....	55
IV. Acto definitivo.....	58

V. Acto originario .....	58
VI. Actos excluidos de la acción de nulidad. Actos de gobierno .....	69
VII. Otros actos excluidos de la acción anulatoria .....	84
Anexo al capítulo IV. Sentencia del Tribunal de lo Contencioso Ad- ministrativo sobre acto de gobierno .....	110

*Capítulo V*

REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD .....	121
--	-----

*Capítulo VI*

LEGITIMACIÓN ACTIVA PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD.....	125
I. El texto constitucional .....	125
II. Las situaciones jurídicas subjetivas .....	126
III. Derecho subjetivo .....	130
IV. Interés legítimo .....	133
V. Interés legítimo, directo y personal.....	138
VI. El interés legítimo en nuestra Constitución .....	144
VII. Interés difuso.....	152

*Capítulo VII*

EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA .....	167
<i>Primera parte. Introducción</i> .....	167
I. Acto definitivo.....	167
II. Peticiones y recursos .....	170
<i>Segunda parte. Peticiones de los artículos 30 y 318 de la Constitución</i> ..	171
I. Definición de petición .....	171
II. Peticiones simples .....	171
III. Peticiones calificadas .....	175
IV. Peticiones del artículo 318 de la Constitución.....	175
V. Peticiones del artículo 8 de la Ley N.º 15.869.....	182
VI. Formalidades de las peticiones.....	189

<i>Tercera parte. Recursos administrativos</i> .....	191
I. Definición de recurso administrativo .....	191
II. Tipos de recursos .....	193
III. Género próximo .....	204
IV. Órgano ante el cual se presentan los recursos y órgano que resuelve.....	205
V. Legitimación activa .....	206
VI. Plazo de interposición .....	208
VII. Forma de interposición .....	218
VIII. Causales de impugnación .....	223
IX. Objeto de los recursos. Potestades de la administración al resolverlos.....	225
X. Efectos de la presentación de los recursos. Deber de instruir y resolver.....	233
XI. Efectos de la presentación de los recursos. ¿Efecto suspensivo? ...	234
XII. Plazo para instruir y resolver los recursos a la fecha de vigencia de la ley n.º 17.292 .....	251
XIII. Plazo para el agotamiento ficto de la vía administrativa a la fecha de vigencia de la Ley N.º 17.292 .....	257
XIV. Plazo para instruir y resolver los recursos y para el agotamiento ficto de la vía administrativa luego de la ley n.º 17.292 ...	259
XV. Presunción simple a favor de la pretensión del administrado.....	271
XVI. Agotamiento expreso de la vía administrativa .....	280
XVII. Contenido del acto que pone fin a la vía administrativa.....	282
XVIII. Situación del tercero afectado por el acto que resuelve los recursos.....	285
XIX. Acogimiento de un recurso interpuesto contra un acto de efectos generales.....	292
XX. Disposiciones especiales en materia recursiva .....	295
<i>Cuarta parte. Apreciaciones finales</i> .....	300
Anexo al capítulo VII. Esquema para el agotamiento de la vía administrativa.....	305

*Capítulo VIII*

PLAZO PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD.....	311
Introducción .....	311
<i>Primera parte. Plazo para presentar la acción de nulidad con relación al recurrente.....</i>	<i>313</i>
I. Introducción.....	313
II. ¿Cuál es el plazo?.....	314
III. ¿Cuál es el punto de partida del plazo?.....	321
IV. ¿Cuál es la naturaleza del plazo? .....	321
V. ¿Cuál es el sistema de cómputo del plazo?.....	324
VI. Reapertura del plazo .....	325
VII. Presentación anticipada de la acción de nulidad.....	331
VIII. Conclusión .....	332
<i>Segunda parte. Plazo para presentar la acción de nulidad con relación al tercero .....</i>	<i>334</i>
I. Introducción.....	334
II. Plazo de que dispone el tercero para presentar la acción de nulidad en caso de agotamiento expreso de la vía administrativa .	335
III. Plazo de que dispone el tercero para presentar la acción de nulidad en caso de agotamiento ficto de la vía administrativa.....	340

*Capítulo IX*

CAUSALES DE NULIDAD .....	343
I. Introducción.....	343
II. Regla de derecho.....	344
III. Desviación, abuso y exceso de poder .....	347
IV. Buena administración.....	355

*Capítulo X*

PROCEDIMIENTO.....	367
I. Introducción.....	367
II. Ley aplicable.....	367
III. Esquema del procedimiento.....	373
A. Régimen anterior a la Ley N.º 20.010 .....	373

B. Régimen de la ley N.º 20.010 .....	374
IV. Medidas cautelares y provisionales.....	375
V. Suspensión de los efectos del acto administrativo.....	379
VI. Otras medidas cautelares o provisionales .....	397

*Capítulo XI*

MODOS DE FINALIZAR EL PROCESO ANULATORIO.....	403
---	-----

*Capítulo XII*

EFFECTOS DE LA SENTENCIA DEFINITIVA .....	409
I. Introducción.....	409
II. Efectos de la sentencia confirmatorio desestimatoria (ámbito personal) .....	412
III. Efectos de la sentencia estimatoria.....	413
IV. Sentencia estimatoria con efectos generales y absolutos.....	418
V. Sentencia estimatoria con efectos para el caso concreto.....	423
VI. Alcance a terceros de los efectos declarativos, constitutivos y de condena de la sentencia .....	430
VII. Efectos de la sentencia anulatoria en el tiempo.....	431

*Capítulo XIII*

EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA ANULATORIA.....	433
I. Dificultades en la ejecución de la sentencia.....	433
II. Nuestra Constitución y derecho comparado .....	450
III. Derecho a la tutela judicial efectiva .....	454
IV. Astreintes.....	455
V. Ejecución forzosa.....	459
VI. Apreciaciones finales.....	464

*Capítulo XIV*

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE REPARACIÓN PATRIMONIAL .....	467
I. Introducción.....	467

II.	Juez competente .....	468
	A. Evolución histórica hasta 1985.....	468
	B. Evolución a partir de 1985.....	477
III.	Contenido del contencioso reparatorio .....	488
IV.	Legitimación para actuar.....	491
V.	Plazo para accionar .....	493
VI.	Ejecución de la sentencia .....	501

*Capítulo XV*

RELACIÓN ENTRE LA ACCIÓN ANULATORIA Y LA ACCIÓN REPARATORIA .....	509
---	-----

I.	Objeto de la acción anulatoria y de la acción reparatoria.....	509
II.	Intepretaciones del artículo 312 de la Constitución.....	510
	A. Admisión de la prejudicialidad .....	511
	B. Negación de la prejudicialidad .....	512
III.	Acto institucional n.º 8 y acto institucional n.º 12 .....	517
IV.	Nueva plena vigencia de la Constitución de 1967 .....	522
V.	Enmienda Constitucional de 1997 .....	528

Anexo al capítulo XV. No es necesario agotar la vía administrativa para presentar la acción reparatoria .....	549
---	-----

I.	Introducción.....	549
II.	Alegato .....	550
III.	Sentencia del Juzgado Letrado de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo de primer turno .....	561
IV.	Sentencia del Tribunal de Apelaciones en lo Civil de 5º Turno.....	565
V.	Sentencias de la Suprema Corte de Justicia .....	577
	A. Sentencia N.º 126, de 6 de junio de 2005.....	577
	B. Sentencia N.º 148 de 6 de setiembre de 2006.....	582

*Capítulo XVI*

CONTENCIOSO INTERADMINISTRATIVO.....	587
--------------------------------------	-----

I.	Introducción.....	587
II.	Constitución de 1934.....	587

III. Constitución de 1942.....	591
IV. Constitución de 1952.....	595
V. Constitución de 1967.....	599
VI. A manera de síntesis.....	624

*Capítulo XVII*

EVALUACIÓN DEL SISTEMA .....	629
I. Introducción.....	629
II. Algunas opiniones .....	629
III. Apreciaciones finales.....	637
Anexo El contencioso administrativo francés.....	643
I. Dualidad de jurisdicción.....	643
II. El Consejo de Estado .....	649
III. El Tribunal de Conflictos .....	666
IV. Ramas del Contencioso Administrativo .....	670
V. Contencioso de Anulación .....	671
VI. Contencioso de plena jurisdicción.....	690
VII. Contencioso de interpretación .....	691
VIII. Contencioso represivo.....	692
IX. Un “avis” y un “arrêt” .....	693
X. Diálogo entre la jurisprudencia y la doctrina .....	701
XI. Perspectivas .....	703
 BIBLIOGRAFÍA.....	 707