

## CONTENIDO

Prólogo a la primera edición..... 13

Prólogo a la segunda edición ..... 15

### *Capítulo I*

ANTECEDENTES HISTÓRICOS..... 17

1. Generalidades..... 17

2. Los temas de debate en las reformas constitucionales..... 20

3. Los intentos reformistas a partir de 1990..... 21

4. Análisis sobre el sistema político ..... 26

5. El proceso reformista de 1995-1996 ..... 31

### *Capítulo II*

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE..... 37

6. Origen y desarrollo de la problemática del medio ambiente ..... 37

7. Concepto de medio ambiente ..... 38

8. Los temas del medio ambiente ..... 39

9. La categorización del derecho al medio ambiente ..... 41

10. La regulación del medio ambiente en el Derecho comparado..... 44

10.1 Las constituciones europeas ..... 45

10.2 Las constituciones de América Latina ..... 46

10.3 El protocolo de San Salvador ..... 49

11. El medio ambiente en la Constitución uruguaya ..... 50

12. La reforma constitucional de 1997 ..... 52

13. Análisis del art. 47 de la Constitución de la República..... 55

### *Capítulo III*

EL SISTEMA ELECTORAL..... 59

14. Concepto y clasificación..... 59

15. Evolución histórica del sistema electoral uruguayo..... 61

16. El «doble voto simultáneo».....	64
17. Síntesis del sistema electoral uruguayo.....	65
18. Las reformas de 1997.....	65
19. La separación de las elecciones nacionales de las departamentales.....	67
20. Eliminación de la distinción entre lemas permanentes y accidentales.....	71
21. Eliminación de la acumulación por sublemas .....	72
22. La elección del Presidente y del Vicepresidente de la República.....	73
23. La reforma de 1997 en la elección del Presidente de la República.....	75
24. El «balotaje».....	78
25. La discusión parlamentaria sobre el art. 151 de la Constitución.....	83
26. La vacancia del cargo de Presidente de la República.....	87

#### *Capítulo IV*

LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	93
27. Concepto .....	93
28. Evolución histórica.....	94
29. Análisis del art. 77 numeral 12 de la Constitución.....	102
30. La ley reglamentaria de los partidos políticos.....	106
31. Las elecciones internas de los partidos políticos .....	108
32. El futuro de los partidos políticos.....	109

#### *Capítulo V*

LAS RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO .....	113
33. El sistema de gobierno en el Uruguay .....	113
34. La presentación del Gabinete.....	116
35. La reforma constitucional de 1997.....	121
36. Análisis del art. 174 de la Constitución.....	123
37. La crisis de Gabinete.....	126

*Capítulo VI*

LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ..... 133

38. Generalidades..... 133

39. Evolución constitucional ..... 135

40. La reforma constitucional de 1997 ..... 142

41. La vacancia del cargo de Presidente de la República..... 145

42. El procedimiento de elección del Presidente de la República ..... 149

*Capítulo VII*

VALORACIÓN DEL 25° ANIVERSARIO DE LA REFORMA  
CONSTITUCIONAL URUGUAYA DE 1997..... 153

43. Introducción..... 153

44. Principales caracteres de la Constitución uruguaya de 1967..... 154

45. El contexto político en el que se gestó la reforma constitu-  
cional de 1997..... 157

46. Las opiniones de especialistas sobre la necesidad de la refor-  
ma constitucional ..... 159

47. El proceso reformista de 1996 ..... 160

48. Las principales reformas constitucionales de 1997..... 162

49. El balotaje en la elección presidencial ..... 164

50. Conclusiones ..... 167

Referencias bibliográficas ..... 169

*Capítulo VIII*

LA DESCENTRALIZACIÓN..... 171

51. Centralización y descentralización..... 171

52. Descentralización por servicios y territorial..... 174

    52.1 Los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados..... 174

    52.2 La descentralización territorial ..... 177

*Capítulo IX*

MODIFICACIONES A LA CONSTITUCIÓN DE 1967 EN  
MATERIA DE DESCENTRALIZACIÓN, INTRODUCIDAS EN  
VIRTUD DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1997 ..... 187

53. Introducción..... 187

54. El principio de descentralización..... 187

55.	Planificación y ejecución de las políticas de descentralización .....	193
55.1	La Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico .....	194
55.2	La Oficina de Planeamiento y Presupuesto .....	195
55.3	La ejecución de las políticas de descentralización .....	196
55.4	La Comisión Sectorial .....	197
55.5	Examen de las objeciones formuladas a las modificaciones del art. 230 .....	198
55.6	Caracterización de los órganos considerados en el art. 230 .....	200
56.	Medios para la descentralización territorial.....	201
56.1	Elección e integración de los órganos en los Gobiernos Departamentales .....	201
56.2	Delegación, desconcentración, coordinación y descentralización en la descentralización .....	202
56.2.1	Autoridades locales .....	202
56.2.2	Materia departamental y municipal.....	204
56.2.3	Delegación .....	206
56.2.4	Coordinación .....	208
56.3	Aspectos financieros .....	214

### *Capítulo X*

NOVEDADES EN LA RELACIÓN ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS, INTRODUCIDAS EN VIRTUD DE LA REFORMA DE 1997 .....		219
57.	El concepto de control administrativo.....	219
57.1	En la centralización.....	221
57.2	En la descentralización .....	222
58.	Análisis del art. 175 de la Constitución .....	234
58.1	La apreciación del respaldo parlamentario.....	234
58.2	La facultad conferida por el art. 175 y el concepto de control .....	235
58.3	Control administrativo y acto de gobierno .....	236
58.4	Los sujetos.....	241
58.5	El procedimiento.....	241
58.6	Servicios docentes.....	242
58.7	Límite temporal.....	242

*Capítulo XI*

NOVEDADES EN MATERIA DE REPARACIÓN PATRIMONIAL  
 POR DAÑOS CAUSADOS POR ACTO ADMINISTRATIVO,  
 INTRODUCIDAS EN VIRTUD DE LA REFORMA DE 1997..... 243

59. Nociones introductorias ..... 243

60. Evolución de la noción de responsabilidad del Estado..... 244

61. Fundamento de la responsabilidad del Estado..... 245

    61.1 Cambio de perspectiva en la teoría de la responsabi-  
         dad..... 245

    61.2 Criterios de imputación del daño..... 246

62. El fundamento de la responsabilidad del Estado en la Consti-  
     tución uruguaya ..... 250

63. Casos en que procede la acción reparatoria ..... 252

64. La cuestión del condicionamiento de la acción reparatoria a la  
     anulatoria previa..... 253

65. Las modificaciones operadas en el art. 312 por la Reforma  
     Constitucional de 1997..... 254

    65.1 En cuanto al condicionamiento de la acción ..... 254

    65.2 En cuanto a la competencia del Tribunal de lo Contencio-  
         so Administrativo ..... 257

*Capítulo XII*

PERSPECTIVAS DOCTRINARIAS Y JURISPRUDENCIALES  
 SOBRE REPARACIÓN PATRIMONIAL Y AGOTAMIENTO DE  
 LA VÍA ADMINISTRATIVA ..... 259

66. Introducción..... 259

67. La posición en doctrina ..... 260

    67.1 El análisis de Labaure ..... 261

    67.2 El resto de la doctrina ..... 261

68. La evolución de la jurisprudencia ..... 266

Reflexiones finales..... 272

*Anexo*

LEY CONSTITUCIONAL DE 14 DE ENERO DE 1997..... 275