

# Contenido

Según Programa vigente, aprobado por el Consejo de la Facultad de Derecho en su sesión del día 19 de abril de 2001 (Boletín de Resoluciones N.º 11/01, resolución N.º 18) el Número de la Lección esta seguido por la descripción del Programa y desde la línea inmediata, el Sumario de la exposición

**Prólogo**..... 21

**Introducción**..... 25

## *Lección 1*

**1. Introducción. Historia de la Cátedra. Partes de la disciplina**..... 29

1. Organización del estudio del Derecho del Trabajo en la Facultad de Derecho. Programas y bibliografía desde 1989.....  
Distintas partes de la disciplina. La Especialización y la Maestría en Derecho del Trabajo y de Seguridad Social. La abogacía laboralista ..... 30
2. Historia de la Cátedra. Ley de creación de la Cátedra y designación del primer catedrático ..... 33
  - 2.1. Clase inaugural del Dr. Emilio Frugoni..... 35
  - 2.2. 75 años de la Cátedra en el 2000. Discursos de Profesores..... 37
  - 2.3. Derecho del Trabajo en el Centro Universitario Regional, CENUR Litoral Norte Salto..... 41
3. Introducción. Las clases. Los profesores. Estar en clase ..... 42
4. Introducción al contenido del Derecho del Trabajo ..... 44
5. Derecho del Trabajo como disciplina jurídica especial..... 47
6. El Derecho del trabajo y el capitalismo..... 48
7. Conclusiones. El estudio y la enseñanza del Derecho del Trabajo en la Universidad ..... 51

*Lección 2*

**1. (Continuación) Surgimiento y desarrollo del Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social, con especial referencia a América Latina y al Uruguay. Situación actual..... 55**

Introducción ..... 56

I. Evolución histórica y derecho del trabajo en Europa..... 56

1. Ordenación del trabajo en las sociedades preindustriales..... 56

1.1 Esclavitud y el trabajo del esclavo..... 56

1.2 Arrendamientos romanos..... 57

1.3 Trabajo forzoso en el régimen de servidumbre..... 57

1.4. Trabajo en la ciudad y el gremio..... 57

2. Formación histórica del capitalismo industrial..... 58

2.1. La era de las revoluciones..... 58

2.2. Consecuencias sociales y políticas de las relaciones entre el capital y el trabajo, con especial referencia a Francia entre 1791 y 1884 ..... 63

2.3 Revolución burguesa y Revolución industrial: la “cuestión social” ..... 65

II. Formación histórica del derecho del trabajo..... 66

1. Respuestas del derecho al conflicto industrial..... 66

2. La legislación represiva sobre las relaciones individuales y la doctrina tradicional..... 66

2.1 Libreta del obrero..... 66

2.2 Art. 1781 del Código Civil francés..... 67

2.3 El reglamento de taller..... 67

2.5 Doctrina tradicional..... 68

3. Consolidación del nuevo derecho..... 69

3.1 Intervención del Estado..... 69

3.2 Contratos colectivos de trabajo..... 70

3.3 Contrato de trabajo y relación de trabajo..... 70

4. La esencia del derecho del trabajo..... 71

III. Evolución histórica y derecho del trabajo en América Latina y en el Uruguay ..... 73

1. Una “línea del tiempo” entre Europa, EUA, América Latina y Uruguay desde fines del SXIX y primeros años del s. XX..... 73

2. Aparición de los “trabajadores asalariados” y formación del movimiento obrero en América Latina. Legislación del Trabajo ..... 74

2.1 Los comienzos: período artesanal (1850-1890)..... 74

2.2 Formación de la clase obrera (1890-1930)..... 74

3.	Algunos datos de Brasil .....	76
4.	Algunos datos de Argentina.....	77
5.	Cuestión social y debate ideológico en el Uruguay de principios de siglo XX.....	78
6.	Legislación del Trabajo y Derecho del Trabajo en Uruguay .....	80
6.1	Período fundador. De las primeras leyes sobre prevención de accidentes y la limitación de la jornada de trabajo a la crisis de los treinta .....	80
6.2	El desarrollo. Desde la crisis del capitalismo y la constitucionalización de derechos laborales en 1934, hasta los tiempos de la subordinación de la política social a la económica en 1968.....	81
6.3	La crisis del Estado social y democrático, la dictadura y la instauración de la democracia (1968-2002).....	82
6.4	Del 2005 al 2020. El tiempo de los gobiernos progresistas.....	86

*Lección 3*

**2. El trabajo humano y su regulación jurídica. El Derecho del Trabajo. Denominación, Caracteres .....** 89

Introducción .....

1.	La intervención del Estado en la cuestión social: de la legislación obrera al Derecho del Trabajo .....	89
2.	Denominación y Naturaleza jurídica .....	90
3.	Trabajo.....	91
3.1	Génesis del término “trabajo” .....	94
3.2	El concepto de trabajo de la antigüedad al Medioevo.....	95
3.3	El valor del trabajo en la Edad Media.....	96
3.4	El trabajo de la edad moderna a la contemporánea. Los sistemas de trabajo en la América Precolombina y durante la colonización española.....	98
3.5	El trabajo en el capitalismo industrial: la consagración de la ambivalencia.....	99
3.6	El trabajo y la economía política clásica y el análisis marxista.....	100
3.7	Una posible línea de reflexión como conclusión. La consideración de los derechos humanos a partir de las condiciones del trabajo en la sociedad industrial y postindustrial .....	101
4.	El trabajo ante el derecho .....	103
5.	El trabajo objeto del derecho del trabajo.....	105
5.1	Trabajo humano .....	105

5.2 Trabajo productivo .....	106
5.3 Trabajo por cuenta ajena .....	106
5.4 Trabajo libre .....	107
5.5 Las consecuencias de la ajenidad y de la libertad .....	107
6. El trabajo objeto del derecho del trabajo para Américo Pla Rodríguez.....	110

*Lección 4*

**2. (Continuación) La cuestión de la autonomía y el particularismo. Derecho Laboral y Derechos Humanos.....** 113

Introducción .....	113
1. El particularismo del Derecho del Trabajo .....	114
2. Lo esencial del particularismo.....	117
3. Factores que determinan el particularismo.....	119
A) Subyacencia del conflicto en las relaciones laborales.....	119
B) La dimensión colectiva .....	119
C) Papel central de la negociación.....	120
D) Repercusiones en el plano de las fuentes .....	120
E) Significación del tiempo social .....	121
F) Mayor número y mayor poder de los operadores jurídicos.....	122
4. El particularismo y sus consecuencias.....	122
4.1 Teoría jurídica .....	123
4.2 Las cuestiones metodológicas .....	123
4.3 Los jueces del trabajo ante el particularismo .....	123
5. La teoría sistémica .....	125
6. Hacia una teoría pura del derecho del trabajo .....	126
8. Una comprensión materialista del Derecho del Trabajo.....	128
9. Meditación sobre el Derecho del Trabajo .....	131
10. Conclusiones .....	132

*Lección 5*

**3. Los actores de las relaciones laborales. Los actores individuales: empleadores y trabajadores, sus diferentes clases. Trabajadores al servicio de empleadores privados y al servicio del Estado y otras personas públicas. Trabajadores autónomos .....** 135

Introducción .....	135
1. Sujetos y actores de las relaciones laborales, ante su público.....	136
2. El elenco de actores y el reparto de roles. Protagonistas y actores de reparto.....	137

3.	Los trabajadores individualmente considerados .....	138
3.1	El trabajador.....	138
3.2	El trabajador en la contratación de un equipo de trabajadores .....	139
3.3	Trabajadores, obreros, empleados y funcionarios.....	140
3.4	Personal de dirección.....	142
3.5	El trabajador en su hogar familiar.....	142
3.6	El trabajador: ¿puede ser socio y trabajador en la empresa?...	144
3.7	Trabajos amistosos, benévolos, de buena vecindad y el voluntariado social.....	144
4.	Los trabajadores colectivamente considerados.....	145
5.	Los empleadores individualmente considerados .....	146
5.1	El empleador.....	146
5.2	Empresa y establecimiento .....	147
5.3	Actuación del empleador .....	148
5.4	Sociedades cooperativas de trabajo .....	149
5.5	Aparecerías, medianerías y arrendatarios de pequeñas parcelas, agrícolas y pecuarias .....	150
6.	Los empleadores colectivamente considerados.....	151
7.	Estado. El tercer actor protagonista y sus máscaras .....	152
7.1	El Estado legislador .....	153
7.2	Los ministerios de trabajo y otras estructuras gubernamentales.....	153
7.3	El Estado Juez en los conflictos de trabajo .....	154
7.4	El Estado empleador .....	154
7.5	El Estado miembro de la comunidad internacional .....	155
8.	Algunas conclusiones y advertencias .....	155

*Lección 6*

<b>4. Derecho Internacional del trabajo. Evolución histórica y situación actual. Disposiciones atinentes a la protección del trabajo y a la Seguridad Social, contenidas en los instrumentos sobre derechos humanos. La OIT. Estructura, funciones, órganos, instrumentos que produce, mecanismos de control de su cumplimiento. El MERCOSUR, estructura, normas atinentes al trabajo y a la Seguridad Social .....</b>	<b>157</b>
Introducción .....	157
1. Factores de internacionalización en el Derecho del Trabajo .....	159
2. La acción normativa internacional.....	160
3. Organización Internacional del Trabajo .....	161
3.1 Origen y evolución histórica .....	161

3.2	Fines, objetivos y competencias .....	162
3.3	Estructura orgánica .....	166
4.	Actividades normativas de la OIT.....	169
4.1	Convenios y Recomendaciones.....	170
4.2	Régimen de contralor mutuo y recursos.....	171
4.3	Sistema de normas internacionales de trabajo.....	172
4.4	Efectos en el ordenamiento interno de los CIT ratificados .....	173
4.5	El Juez ante una norma interna y otra de derecho inter- nacional contradictorias .....	175
5.	MERCOSUR.....	180
5.1	Órganos laborales del MERCOSUR.....	181
5.2	Declaración socio laboral del Mercosur .....	182

*Lección 7*

<b>5.</b>	<b>Los principios y las fuentes del derecho del trabajo. Dife- rentes clases de fuentes y su ordenamiento .....</b>	<b>187</b>
	Introducción .....	187
1.	Las fuentes del derecho.....	188
2.	Ordenamiento jurídico. La pluralidad de ordenamientos. El ordenamiento intersindical.....	189
3.	Ordenamiento jurídico laboral. El Estado, el poder social y la creación normativa.....	191
3.1	Actores institucionales .....	192
3.2	Actores sociales.....	193
4.	Las disposiciones normativas del ordenamiento jurídico laboral.....	194
4.1	La acción normativa internacional.....	194
4.2	Intervención normativa del Estado .....	195
4.3	El poder normativo de los actores sociales.....	196
5.	Ordenamiento jurídico laboral nacional .....	197
5.1	Los principios, disposiciones constitucionales y el bloque de constitucionalidad.....	197
5.3	Legislación ordinaria.....	205
5.4	Los convenios colectivos .....	206
5.5	Laudos y sentencias normativas .....	206
5.6	Reglamentos internos.....	207
5.7	Fuentes no escritas o informales .....	207

*Lección 8*

**5. (Continuación) Los principios del derecho del trabajo ..... 211**

Introducción ..... 211

1. Principios generales del derecho y principios del derecho del trabajo y cuestiones de lenguaje y definiciones ..... 214
2. Principios y medios técnicos ..... 216
3. Descripción de los principios de derecho del trabajo ..... 218
4. Los principios y las reglas como normas..... 218
5. Funciones de los principios del derecho del trabajo ..... 221
6. El principio protector (o de protección o protectorio) ..... 222
7. Fundamentos del principio protector (o de protección) ..... 222
8. El principio protector (o de protección) y su proyección sobre el sistema de fuentes..... 225
  - 8.1 Regla de la norma más favorable al trabajador..... 226
  - 8.2 Regla in dubio pro operario o de la interpretación más favorable..... 230
  - 8.3 Regla de la condición de trabajo más beneficiosa ..... 232

*Lección 9*

**5. (Continuación del 5) Los principios del derecho del trabajo (Desde el principio de irrenunciabilidad hasta el final)..... 239**

1. El principio de irrenunciabilidad ..... 239
  - 1.1 Fundamento..... 241
  - 1.2 El alcance de la irrenunciabilidad: ¿Cuáles son las normas realmente irrenunciables?..... 246
  - 1.3. La renuncia al empleo y el principio de irrenunciabilidad ..... 247
  - 1.4 La renuncia anterior y posterior al nacimiento del derecho .... 247
  - 1.5 El recibo por saldo o finiquito y el principio de irrenunciabilidad ..... 248
  - 1.6 La transacción y el principio de irrenunciabilidad ..... 249
  - 1.7 La conciliación, el desistimiento y el principio de irrenunciabilidad..... 250
  - 1.8 La novación y el principio de irrenunciabilidad ..... 250
  - 1.9 Efectos de la violación del principio ..... 251
  - 1.10 Prescripción y caducidad..... 251
2. Principio de continuidad ..... 252
  - 2.1 Alcance ..... 253
3. Principio de primacía de la realidad ..... 259
  - 3.1 Significado..... 261
  - 3.2 Fundamentación..... 261
  - 3.3 Alcance práctico ..... 263

4. Los principios de razonabilidad y buena fe. Otros principios .....	264
4.1 El principio de razonabilidad.....	264
4.2 El principio de buena fe .....	265
4.3 Otros principios .....	267
5. Conclusiones .....	267

*Lección 10*

<b>5. (Continuación) Interpretación e integración del Derecho del Trabajo .....</b>	<b>271</b>
Introducción .....	271
1. Interpretación, integración y aplicación en el derecho del trabajo. Cuestiones generales.....	272
2. Relaciones entre normas laborales. Concurrencia y sucesión de normas laborales .....	274
3. La ordenación jerárquica de las fuentes .....	275
3.1 La exclusión de la ley aplicable .....	275
3.2 Los principios de ordenación jerárquica.....	276
3.3 Limitaciones a la regla de la conservación y al principio de la norma mínima y a la regla del sobrepujamiento de la condición más favorable y principio (o regla) de la norma más favorable. ....	281
4. El principio (o regla) de la condición más beneficiosa o la regla de la conservación de las condiciones más favorables, ante la sucesión de normas .....	283
5. La interpretación: Principio protector del derecho del trabajo y la regla “in dubio pro operario”.....	286
6. La integración del Derecho del Trabajo .....	286

*Lección 11*

<b>5. (Continuación) Aplicación de las normas laborales en el espacio y en el tiempo .....</b>	<b>291</b>
Introducción .....	291
1. Aplicación de las normas laborales en el tiempo.....	292
2. Aplicación de las normas laborales en el espacio .....	293
2.1 El funcionamiento del Derecho Internacional Privado .....	296
2.2 Estructura de la norma del DIPr.....	297
2.3 El punto de conexión .....	298
2.4 Naturaleza y aplicación del derecho privado aplicable a la relación.....	299
2.5. Excepción de orden público internacional.....	300



3. El derecho internacional privado del Trabajo .....	301
3.1 Los Tratados de Montevideo, la Ley General de Derecho Internacional Privado (LGDIPr) y el Derecho del Trabajo .....	303
3.2 Ley General de Derecho Internacional Privado.....	304
4. Determinación de la jurisdicción competente.....	307
5. Prohibición de pactos sobre jurisdicción .....	310
6. Aplicación del derecho extranjero. Conocimiento del derecho extranjero.....	310
7. Aplicación de la regla de la norma más favorable .....	311
8. Justicia Internacional en arroyales de Artigas. Jurisprudencia de los jueces de Bella Unión .....	312
9. El trabajo en zonas fronterizas.....	314

*Lección 12*

**6. Contrato y relación de trabajo. Caracteres, elementos,  
variaciones y terminación de la relación .....**

**Introducción .....**

1. La relación jurídica entre el empresario y el obrero en el trabajo fabril en el s. XVIII y XIX: el reglamento de taller, la costumbre y la aparición del denominado contrato de trabajo .....	319
2. El Nuevo derecho y el contrato de trabajo .....	323
3. Finales del s. XX: Crítica del derecho del trabajo .....	324
3.1 El trabajo que pone en relación a la persona con las cosas, ¿es cosa o persona? .....	324
3.2 ¿Un hombre libre puede someterse al poder de otro hom- bre? .....	326
4. Las explicaciones civilistas sobre la naturaleza de la relación trabajador-empendedor.....	327
4.1 Una falsa oposición entre el arrendamiento de servicios y el contrato de trabajo .....	329
5. La fundamental ubicación histórica (y compleja) de la regulación jurídica europea del vínculo: entre contrato y estatuto .....	335
6. La doctrina latinoamericana de la relación de trabajo .....	338
7. Conclusiones. s. XXI: el tiempo de la relación de trabajo .....	341

*Lección 13*

**7. Seguridad Social. Conceptos generales, principios, evolución histórica, situación actual..... 347**

Introducción ..... 347

1. Noción de riesgo social y de necesidad social..... 349

2. Origen de la seguridad social: ahorro; responsabilidad de los empleadores; formas de seguro privado..... 351

3. Los seguros sociales ..... 352

4. El advenimiento de la Seguridad Social ..... 353

    4.1 Ley americana de Seguridad Social de 1935..... 353

    4.2 El Informe Beveridge ..... 354

    4.3 Sistema neozelandés ..... 355

    4.4 La OIT y la protección social ..... 355

5. Evolución histórica de la cobertura de riesgos y necesidades sociales en el Uruguay ..... 356

    5.1 La previsión social del Estado se ocupa de los militares y algunos funcionarios civiles (1770-1896) ..... 356

    5.2 Desde la Ley Ciganda de 1896, leyes a medida de los grupos de presión hasta la Constitución Nacional de 1967 ..... 357

    5.3 La crisis de los sesenta, la Constitución de 1967 y la dictadura militar ..... 360

    5.4 Los gobiernos democráticos, la crisis y las reformas de la seguridad social ..... 362

6. Los principios de la seguridad social..... 364

    6.1 El principio fundamental de la seguridad social: solidaridad.. 365

    6.2 Solidaridad. Concepto y clases..... 367

    6.3 Obligatoriedad ..... 368

    6.4 Igualdad ..... 368

    6.5 Universalidad subjetiva ..... 369

    6.6 Universalidad Objetiva ..... 369

    6.7 Suficiencia..... 369

7. Definición de Seguridad Social ..... 371

8. Seguridad Social y Derecho de la Seguridad Social ..... 372

9. La Seguridad Social como derecho fundamental..... 374

10. La Seguridad Social como sistema jurídico ..... 375

    10.1 La relación jurídica de seguro social y la relación jurídica de seguridad social ..... 375

11. Organismos de gestión. Inclusión y Afiliación..... 378

*Lección 14*

**7. (Continuación) Seguridad Social. Noción sobre la organización, contingencias consideradas por el régimen vigente ..... 381**

Introducción ..... 382

**1. Conceptos fundamentales ..... 382**

    1.1 Programas de Seguridad Social en el mundo y en América Latina y el Caribe ..... 383

    1.2 El papel del Estado y de los grupos de presión, en el desarrollo de la seguridad social ..... 383

    1.3 América Latina según su desarrollo en seguridad social ..... 385

    1.4 Estratificación y regresividad ..... 386

**2. Los organismos de gestión de la seguridad social en el Uruguay ..... 387**

    2.1 El Poder Ejecutivo. Los Ministerios con competencia en Seguridad Social ..... 388

    2.2 Banco de Previsión Social ..... 389

    2.3 Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE) ..... 389

    2.4 Banco de Seguros del Estado ..... 390

    2.5 Banco Central del Uruguay ..... 390

    2.6 Las personas públicas no estatales de seguridad social ..... 390

    2.7 Personas jurídicas de derecho privado ..... 391

**3. Régimen financiero de la seguridad social ..... 393**

    3.1 Financiación en seguros privados y seguros sociales ..... 394

    3.2 Seguridad social asistencial y Seguridad Social contributiva.. 394

**4. Sistemas de financiación ..... 394**

    4.1 Capitalización plena colectiva o individual ..... 395

    4.2 Capitalización parcial ..... 396

**5. El programa de jubilaciones y pensiones ..... 396**

    5.1 Jubilaciones y pensiones antes de la reforma de 1995 ..... 396

    5.2 Jubilaciones y pensiones luego de la reforma de 1995 ..... 397

**6. Fondos Complementarios de seguridad social ..... 400**

**7. Los programas de salud ..... 400**

    7.1 Organización del sector salud antes de 2008 ..... 400

    7.2 Cobertura estadística, capacidad instalada y niveles de salud ..... 402

    7.3 Efectos de los subsidios en la distribución del ingreso ..... 403

    7.4 Organización del sector salud desde 2008 ..... 403

**8. Programa de cobertura del riesgo desempleo ..... 407**

    8.1 La actuación del Estado en los años noventa sobre el empleo ..... 408

    8.2 Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (Ley 18.406) ..... 409

    8.3 Seguro de desempleo ..... 409

8.4 Subsidio especial por inactividad compensada .....	410
9. Programa materno-infantil.....	410
10. Prestaciones en especie.....	412
10.1 Viviendas para jubilados y pensionistas .....	412
10.2 Subsidios de cuidados residenciales .....	412
10.3 Subsidio de alquiler de la vivienda.....	412
10.4 Cobertura de lentes y elementos ortoprotésicos para bene- ficiarios del seguro de enfermedad .....	413
10.5 Asistencia materno-infantil en el marco del sistema con- tributivo de asignaciones familiares .....	413
10.6 Ayudas extraordinarias a pensionistas pro invalidez y be- neficiarios de asignaciones familiares .....	413
10.7 Subsidios por expensas funerarias .....	413
10.8 Sistema nacional integrado de cuidados .....	414
11. Esquema de la estructura orgánica actual de la Seguridad Social ..	414
12. Perspectivas de cambios en Seguridad Social (Autor: Prof. Walter Duarte) .....	417
<b>Referencias .....</b>	<b>421</b>