

CONTENIDO

Acceso a la justicia contencioso administrativa y la tutela judicial efectiva

Graciela Ruocco	17
I. Introducción	17
II. El derecho a la tutela judicial efectiva	18
III. Requisitos de admisibilidad de la acción anulatoria	23
IV. Sobre la legitimación activa	24
V. Conclusiones.....	41

Actos de Derecho Privado y actos reiterativos en la jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo

Daniel Artecona Gulla	45
I. Introducción	45
II. Actos de derecho privado	45
III. Actos reiterativos	55
IV. Conclusiones.....	58

Actos implícitos, tácitos y fictos

Pablo Bazán - Nicolás Cendoya - Tatiana Rodríguez.....	61
I. Introducción	62
II. Importancia jurídica de la clasificación de actos administrativos	64
III. Actos tácitos/fictos e implícitos en doctrina uruguaya y extranjera	65
IV. ¿Por qué sucede que hay actos implícitos y tácitos?	70
V. Vinculación con el acto administrativo automático.....	72
VI. Denegatorias fictas y silencios positivos en nuestro Derecho	74
VII. Jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo en la materia	79
VIII. Jurisprudencia de otros órganos jurisdiccionales.....	84
IX. Trascendencia práctica de la cuestión en términos de tutela jurisdiccional efectiva	89
X. ¿Tiene sentido peticionar la notificación del acto implícito para conocer su contenido y fundamentos?.....	94
XI. Conclusiones.....	96

Acto administrativo complejo

Rodrigo Díaz Inverso.....	99
I. Introducción	99
II. El acto complejo en la dogmática.....	99
III. El acto complejo en la jurisprudencia nacional	106
IV. Conclusiones.....	125

Actos de aplicación de actos generales

Natalia Veloso Giribaldi.....	129
I. Concepto de acto aplicativo.....	129
II. Impugnabilidad del acto general y del acto aplicativo	131
III. Régimen español.....	132
IV. La solución de derecho uruguayo	134
V. Alcance de la sentencia anulatoria del acto aplicativo y proyección de la cosa juzgada	138
VI. Remedios de <i>lege lata</i> frente al acto general considerado ilegítimo por el tca	144
VII. Conclusiones.....	148

Algunas cuestiones de prejudicialidad: posibilidades de enroque fuera del artículo 312 de la Carta

Gastón Lapaz.....	151
I. Hacia dónde pretende dirigirse el trabajo.....	151
II. Brevísima descripción de la normativa aplicable	152
III. Algunas precisiones que considero relevantes sobre las ac- ciones reparatorias patrimoniales y el artículo 312 de la carta	154
IV. Sobre la prejudicialidad. Situaciones que entrelazan el proceso anulatorio y el reclamo patrimonial contra el estado ..	157
V. Conclusión personal sobre el tema	164

***Obiter dictum*: la novel interpretación del Tribunal de lo Contencioso Administrativo respecto a lo dispuesto en el art. 10 inciso 4 de la Ley N.º 15.869**

Juan Ignacio Trabaglia	169
I. Introducción	169
II. Referencia jurisprudencial	170
III. Crítica sistémica	171
IV. Conclusiones.....	174

Efectos del silencio administrativo. Cómputo del plazo de denegatoria ficta

Silvina Milioto 175

I. Introducción 175

II. El silencio administrativo. La denegatoria ficta: su configuración..... 176

III. Carta iberoamericana de los derechos y deberes del ciudadano en relación a la administración pública 180

IV. Carta iberoamericana de calidad en la gestión pública 182

V. Análisis del plazo de la denegatoria ficta a la luz de ambas cartas iberoamericanas 184

VI. Análisis de derecho comparado a nivel regional 188

VII. Jurisprudencia contencioso-administrativa a nivel nacional.... 190

VIII. Reflexión final..... 192

Vicios en el procedimiento recursivo. Incidencia en la pretensión anulatoria

Ana Inés Abarno - Sergio Piegás..... 193

I. Introducción 193

II. Concepto de recursos administrativos 194

III. Concepto de procedimiento administrativo 195

IV. Procedimiento recursivo..... 197

V. Principios en el procedimiento recursivo..... 198

VI. Aplicación del principio o regla “*in dubio pro actione*”..... 204

VII. Causas de nulidad invocadas en el proceso recursivo versus causas de nulidad en vía jurisdiccional anulatoria 206

VIII. Conexión objetiva entre la vía recursiva y la acción anulatoria 208

IX. El artículo 36 del decreto ley n.º 15.524 de 9 de enero de 1984 . 209

X. Conclusiones..... 210

Agotamiento de la vía administrativa. ¿Son necesarios los recursos para que proceda el amparo?

Álvaro Richino 213

I. Introducción. El concepto de “contencioso-administrativo”. Delimitación a los efectos de la presentación de esta ponencia 213

II. La exigencia del agotamiento de la vía administrativa ante los contenciosos administrativos actuales..... 215

III. Hacia la posible superación de la cuestión previa del agotamiento de la vía administrativa..... 216

IV. En prospectiva 219

Alcance de la competencia de los jueces para apreciar el interés general en la restricción de derechos fundamentales

Cristina Vázquez	223
I. Introducción	224
II. Brevemente sobre el interés general	224
III. Las preceptivas constitucionales para la limitación de derechos fundamentales	225
IV. Las tendencias jurisprudenciales	229
V. Reflexiones finales	258

El artículo 312 de la Constitución y el control de convencionalidad

Mariella Saettone Montero	261
I. Introducción	261
II. Reforma constitucional 1997	262
III. Justicia contencioso administrativa	267
IV. La jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de Uruguay y las distintas interpretaciones sobre el artículo 312 de la Constitución	269
V. Acceso a la justicia	277
VI. Control de convencionalidad y acceso a la justicia	280
VIII. Interpretación del art. 312 desde el DIDH	283
VII. Conclusión	286

Reapertura del plazo de la acción de nulidad (Demanda presentada fuera de plazo, ante la denegatoria ficta y reapertura del plazo con el dictado del acto expreso)

Adrián A. Gutiérrez.....	289
I. Regulación de la reapertura del plazo para accionar de nulidad ante el tribunal de lo contencioso administrativo (TCA)	289
II. Demanda anulatoria presentada fuera de plazo, ante la denegatoria ficta y procedencia de la reapertura del plazo	294

Caducidad de la acción de amparo

Fabiana Sugo Zaccaro	301
I. Objeto	301
II. Breve reseña sobre la Acción de Amparo	301
III. Caducidad de la Acción de Amparo	304
IV. Características del plazo	306

V. Jurisprudencia	309
VI. Conclusiones.....	310
 El plazo de caducidad de los créditos contra el Estado. (Reflexiones sobre el cómputo, la prejudicialidad y la incidencia del silencio administrativo)	
Miguel Pezzutti.....	311
I. La naturaleza y plazo de la caducidad de los créditos con- tra el estado regulada legalmente.....	311
II. La suspensión del plazo	340
 Alcances de la excepción de inhabilidad de título en los procesos ejecutivos iniciados por la administración	
Ricardo Santana.....	345
I. Introducción	345
II. Tesis restrictiva	347
III. Tesis positiva.....	348
IV. Posición que se sustenta	350
V. Conclusiones.....	351
 Los aspectos subjetivos del fallo en procedimientos competitivos: anulación con efectos generales de un acto particular y concreto	
Mariana Santo.....	353
I. Introducción	353
II. Efectos de la sentencia anulatoria	362
III. Jurisprudencia	367
 Razonabilidad y proporcionalidad en la actividad administrativa	
Augusto Durán Martínez.....	369
I. Introducción	369
II. Raíces de los principios de razonabilidad y de proporciona- lidad.....	371
III. Contenido del principio de razonabilidad.....	379
IV. Razonabilidad e interdicción de la arbitrariedad.....	380
V. Razonabilidad y principio de legalidad	380
VI. Razonabilidad y principio de igualdad.....	383
VII. Razonabilidad y subprincipio de proporcionalidad.....	389

VIII. Proyecciones de los principios de razonabilidad y de proporcionalidad en la actividad administrativa.....	391
Aportes para una reforma del contencioso anulatorio	
Dr. Felipe Rotondo.....	397
I. Relevancia del tema.....	397
II. Proyectos del “programa de modernización legislativa” (PROMOLE).....	399
III. Proyecto del PROMOLE sobre el contencioso anulatorio	400
IV. Posición del colegio de abogados sobre proyecto de senadores y texto de la comisión de constitución y legislación del senado de 10-VIII-2021.....	410
V. Cuestión no incluida: órganos inferiores del TCA.....	416
VI. Iniciativa del PROMOLE sobre contencioso anulatorio de actos de PPNE	417
Presunción de legitimidad del acto administrativo	
Dra. Carol Arocena Arezo.....	421
I. Introducción	421
II. Marco teórico	422
III. Presunción de legitimidad del acto administrativo.....	424
IV. Conclusiones.....	430
Vicios relevantes de oficio en el proceso contencioso anulatorio	
Teresa Guerriero.....	431
I. Introducción	431
II. Presupuestos de la acción de nulidad.....	432
III. Oportunidades procesales en que los vicios son relevados de oficio.....	435
IV. El agotamiento de la vía administrativa	437
V. La caducidad	438
VI. La falta de jurisdicción del tribunal de lo contencioso administrativo.....	442
VII. La incompetencia del órgano emisor.....	444
VIII. Proyectos de reforma del proceso contencioso anulatorio (referencia a los vicios relevantes de oficio).....	447
IX. Reflexiones finales.....	449

Ausencia de motivación¿vicio formal o sustancial?

Andrea Yelpo Ameztoy 451

I. Introducción: la finalidad de la motivación 451

II. Concepto de motivo y motivación del acto administrativo 452

III. Derecho positivo: vicios de forma del acto administrativo y el principio de trascendencia 453

IV. La ausencia o defecto en la motivación¿vicio formal o sustancial? 455

V. Relevamiento de las sentencias del TCA dictadas en los últimos años 458

VI. Conclusión 460

Derecho de defensa e indefensión. Falta de vista previa y necesidad de segundas vistas

Viviana Pérez Benech 461

I. Derecho de defensa. Definición 462

II. Inicio del procedimiento 464

III. Derecho a ser oído 469

IV. Otros aspectos del control del procedimiento como parte del derecho de defensa 475

V. Epílogo 491

La desviación en el procedimiento disciplinario

Susana Lorenzo 495

I. Introducción 495

II. Desviación del procedimiento y desviación de poder en la doctrina 496

III. Jurisprudencia del tribunal de lo contencioso administrativo sobre desviación del procedimiento disciplinario 500

IV. Procedimiento disciplinario 505

V. Consideraciones 517

VI. Conclusiones 521

Vicios en la prueba. Las reglas probatorias bajo la perspectiva de género

Juvenal Javier	523
I. Introducción	523
II. Sobre la prueba y la tutela jurisdiccional efectiva	526
III. Prueba con perspectiva de género	529
IV. Valoración de la prueba con perspectiva de género	532
V. Vicios en la apreciación de la prueba	536

La duración razonable del procedimiento administrativo. Un enfoque jurisprudencial

Pablo Schiavi	539
I. El derecho a la buena administración y la razonabilidad del plazo para resolver: su recepción en la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea	540
II. Jurisprudencia del tribunal europeo de derecho humanos: criterios utilizados para determinar la vulneración del derecho a ser juzgado en un plazo razonable.....	544
III. Jurisprudencia de la corte interamericana de derechos humanos (CIDH).....	547
IV. Estudio de caso: vulneración del plazo razonable.....	548
V. Jurisprudencia del tribunal de lo contencioso administrativo (TCA).....	550
VI. Conclusiones.....	557

Protección de la confianza legítima y acto propio. Precedente administrativo

Carlos Mata Prates.....	559
I. Presentación del tema.....	559
II. Introducción	560
III. La regla de derecho y los principios generales del derecho.....	560
IV. La protección de la confianza legítima	562
V. La doctrina de los actos propios	563
VI. Concepto y alcance del precedente administrativo.....	564
VII. Algunos deslindes necesarios.....	566
VIII. Conclusiones.....	568

La competencia de la administración pública en la jurisprudencia del tribunal de lo contencioso administrativo

Marcelo Laborde Goñi	571
I. Introducción	571
II. La disyuntiva entre competencia e incompetencia.....	572
III. La jurisprudencia del tribunal de lo contencioso adminis- trativo en la disyuntiva competencial	575
IV. A manera de conclusión	581

Concepto y efectos del procedimiento de duración razonable en la jurisprudencia del TCA

Alejandro Borche Alonso	583
I. Introducción	583
II. Concepto del procedimiento de duración razonable	583
III. El concepto y efectos del procedimiento de duración razo- nable en la jurisprudencia del tribunal de lo contencioso administrativo.....	589
IV. Conclusiones.....	600

Cumplimiento congruente de las sentencias contencioso administrativas

Carlos E. Delpiazzo	601
I. Importancia de la cuestión	602
II. Cumplimiento de las sentencias del tribunal de lo conten- cioso administrativo.....	603
III. Cumplimiento de las sentencias del poder judicial	614
IV. Conclusión	622