

CONTENIDO

Presentación	15
---------------------------	----

Jerarquización de la etapa preparatoria en la contratación administrativa

Carlos E. Delpiazzo	17
1. Introducción.....	17
2. Relevancia de la planificación	19
3. El plan anual.....	20
4. Las previsiones de necesidades	22
5. Perspectiva	26

Nuevo régimen de precios máximos de adquisición

Gabriel Delpiazzo Antón	29
1. Introducción.....	29
2. Concepto	30
3. Características	32
4. Fundamento	33
5. Alcance	35
6. Vigencia	37
7. Cuestiones prácticas	37
8. Valoración final	39

Principio y excepciones en materia de contratación

Prof. Graciela Ruocco	41
1. Introducción.....	41
2. El principio en materia de selección del contratista en los contratos públicos	43
3. Situación actual de las excepciones en materia de contratación conforme la Ley N.º 19.889 de 9 de julio de 2020	45
4. Reflexiones finales	63

Algo que la “LUC” no dijo (a propósito del TOCAF).

Ordenadores especiales de gastos y legislación de marcos sectoriales

Prof. Agr. Dr. Álvaro Richino	65
-------------------------------------	----

Impacto de los nuevos montos tope en la contratación pública

Ximena Pinto Nerón.....	73
1. Introducción.....	73
2. Montos en la determinación del procedimiento de contratación	74
3. Impacto en la reducción de los montos tope.....	79
4. Otros montos a considerar	86
5. Montos para la decisión y el control	88
6. Competencia en la contratación pública. Reflexiones finales	90

Concurso de precios

Sonia Sena.....	97
1. Concurso de precios. Decreto N.º 104/1968.....	97
2. Supresión del concurso de precios. Decreto N.º 95/991.....	98
3. Reparición del concurso de precios. Ley N.º 19.889.....	99
4. Observatorio	102
5. Reflexiones finales	102

Modificaciones a los procedimientos de contratación en la Ley N.º 19.889

Graciela Soler Mallo.....	103
1. Consideraciones generales	103
2. Valoración de necesidades.....	103
3. Régimen de compra por puja a la baja	104
4. Convenio marco.....	110
5. Regímenes de contratación especiales.....	112
6. Régimen de arrendamientos de obra.....	113

Constitución, urgente consideración y regulación

Miguel Pezzutti	121
1. Los proyectos de ley con declaratoria de urgente consideración y sus reglas constitucionales	121
2. La regulación.....	129
3. Urgente consideración y regulación.....	141
4. Conclusiones	143

La nueva institucionalidad regulatoria en el sector de las comunicaciones

Cristina Vázquez 145

1. Introducción..... 145
2. Concepto y tipos de autoridad reguladora..... 146
3. Autoridades reguladoras en nuestro ordenamiento..... 155
4. Estructura regulatoria, normas y modelos institucionales de regulación 156
5. Principales desafíos de la regulación ante la digitalización 160
6. La nueva institucionalidad regulatoria en el sector de comunicaciones 162

La portabilidad numérica: un derecho de los usuarios

Agustín Godoy 175

 Introducción..... 175

1. ¿Qué es la portabilidad numérica? 175
2. Breve historia comparada y antecedentes en Uruguay..... 176
3. Aspectos introducidos por la LUC y el Decreto N.º 26/021 178
4. Aspectos de la implementación de la portabilidad..... 187
5. Breve reflexión sobre el recurso de Referéndum promovido contra la LUC 193
6. Conclusiones 195

Ley N.º 19.889 con declaratoria de urgente consideración: dos aspectos regulatorios mejorables en materia económica y social

Dr. Mauricio Beau Taramburelli 197

1. Introducción..... 197
2. Conflicto de intereses, captura y regulación económica 199
3. Legislación, derecho comparado y nacional 202
4. “Revolving doors”: estado de situación regulatoria 210
5. En búsqueda de la regulación óptima al fenómeno de las puertas giratorias. *Law & economics: rules vs. Standards* 211
6. Conclusiones primarias 217
7. Mujeres e inclusión social 218
8. Conclusiones 224
9. Referencias Bibliográficas 225

Precio de los combustibles en la Ley N.º 19.889: entre la regulación y la política

Dr. Rodrigo Díaz Inverso 229

1. Introducción..... 229
2. El camino hacia la Ley N.º 19.889..... 230
3. Conclusiones 249
4. Bibliografía..... 250

Las “sociedades instrumentales” en la ley con declaración de urgente consideración (LUC) –Ley N.º 19.889–

Adrián A. Gutiérrez 253

1. Las sociedades instrumentales en Uruguay ante la “fuga o huida del derecho público”..... 253
2. Sobre la autorización del poder ejecutivo, para la constitución de entidades instrumentales 260
3. El objeto de la entidad instrumental (sociedad anónima) debe ser coincidente con la competencia del ente autónomo o servicio descentralizado que participa en aquella 263
4. Sobre la aprobación de balances de las entidades instrumentales (sociedades anónimas)..... 265
5. Sobre la publicidad de las informaciones contables y requisitos de auditoría externa 266
6. Conclusiones 267
7. Bibliografía..... 268

Las buenas prácticas en las sociedades instrumentales. La huida del derecho administrativo

Juan Ignacio Trabaglia 271

1. Análisis de los arts. 279 a 285 de la Ley N.º 19.889..... 273
2. Conclusiones 280

Supresión del supuesto de contratación directa con las sociedades instrumentales

Pablo Andrés Bazán Silvera 281

1. Introducción..... 281
2. La norma objeto de análisis..... 282
3. Algunas consideraciones de carácter general 283
4. Algunas consideraciones de carácter particular..... 288
5. Algunas reflexiones finales 290
6. Bibliografía consultada..... 291

**Novedades de la Ley N.º 19.88.
en materia de personas públicas no estatales**

Dr. Felipe Rotondo.....	293
1. Introducción.....	293
2. Creación.....	294
3. En relación al Fondo Nacional de Recursos.....	296
4. En relación al Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEED).....	297
5. En relación al Centro Ceibal para el Apoyo a Educación de la Niñez y la Adolescencia.....	299
6. En relación a la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII).....	300
7. En relación con la Comisión Honoraria Doctor Alberto Gallinal Heber- MEVIR.....	301
8. En relación a Instituto Nacional de Carnes (INAC).....	302
9. Normas generales sobre las personas públicas no estatales.....	305

Novedades en materia de funcionarios públicos en la Ley N.º 19.889

Dra. Verónica González Rodríguez.....	309
1. Introducción.....	309
2. Novedades en materia de funcionarios públicos.....	309
3. Reflexiones finales.....	318
4. Abreviaturas utilizadas.....	319
5. Bibliografía consultada.....	320

**Modificaciones de la Ley número 19.88.
a la Ley de Educación número 18.437**

Daniel Artecona Gulla.....	321
1. Introducción. Marco constitucional.....	321
2. Aspecto dogmático (principios rectores).....	323
3. Aspecto orgánico.....	324
4. Apostillas finales.....	336

Perspectiva jurídico-política del monitoreo y la evaluación de políticas públicas en Uruguay

Marcelo Laborde Goñi.....	339
1. Introducción.....	339
2. El ciclo de las políticas públicas y el derecho	340
3. El monitoreo y la evaluación de las políticas públicas y su habitual “débil” conexión con el derecho.....	345
4. Centro de gobierno y políticas públicas	349
5. Antecedentes de la agencia de monitoreo y evaluación de políticas	352
6. La agencia de monitoreo y evaluación de políticas públicas	353
7. Consideraciones finales sobre el régimen del monitoreo y evaluación de políticas públicas.....	355
8. A manera de conclusión	358
9. Bibliografía citada.....	359

Algunas consideraciones sobre la creación del Ministerio de Ambiente

Prof. Ag. Carlos Mata Prates	361
1. El Derecho Ambiental en el Derecho Internacional	361
2. La materia Ambiental en el Derecho Constitucional uruguayo	362
3. La creación del Ministerio de Ambiente	365

Inclusión financiera: principales novedades de la ley 19.88. (LUC) desde la perspectiva del Derecho Público

Viviana Pérez Benech	369
1. Introducción. Orientación de las modificaciones hacia la flexibilización de las restricciones al uso de dinero efectivo.....	369
2. Constitucionalidad de la normativa de inclusión financiera antes y después de su modificación: equilibrio de derechos, valores y bienes jurídicos involucrados	373
3. Pago de remuneraciones a trabajadores en relación de dependencia ...	380
4. Pago a proveedores del Estado. Modificaciones en la forma de pago (efectivo o acreditación en cuenta)	386
5. Disminución de las restricciones a los pagos en efectivo y eventual impacto en la política de prevención de lavado de activos y financiamiento del terrorismo (LA/FT).....	388
6. Conclusiones.....	394

Principales modificaciones de la Ley N.º 19.88. (LUC) a la estructura orgánica del Ministerio del Interior y al Estatuto Policial

Dra. Mariella Saettone Montero..... 395

1. Introducción: breve referencia histórica..... 395
2. Cometido de policía y derecho a la seguridad..... 397
3. Modificaciones a estructura orgánica del Ministerio del Interior 399
4. Modificaciones al estatuto policial previstas en la Ley N.º 19.889 (LUC) 405
5. Conclusiones 409

Regulación jurídica del uso de armas de fuego por funcionarios policiales y responsabilidad del Estado

Dr. Ricardo Santana Rodríguez..... 411

1. Introducción..... 411
2. Policía y derechos humanos..... 412
3. Oportunidad para el uso de la fuerza 413
4. Límites para el empleo de las armas de fuego..... 414
5. Principios que rigen el empleo de las armas de fuego 417
6. Responsabilidad de los funcionarios policiales 419
7. Presunción de legitimidad de la actuación policial..... 419
8. Conclusiones 421

Inteligencia nacional. La secretaría de inteligencia estratégica y las modificaciones de la Ley N.º 19.889

Juvenal M. Javier 423

1. A modo de introducción al tema 423
2. Del Sistema Nacional de Inteligencia de Estado 427
3. De la Secretaría de Inteligencia Estratégica de Estado..... 431
4. De los Cometidos de la Secretaría de Inteligencia Estratégica de Estado..... 435
5. De la clasificación de la información recogida por los órganos del Sistema Nacional de Inteligencia de Estado..... 442
6. Conclusión final..... 451
7. Bibliografía..... 451

Información reservada, restringida y secreta en el Sistema Nacional de Inteligencia de Estado

Pablo Schiavi	455
1. Pilares fundamentales del acceso a la información pública.....	455
2. La caída del secreto de estado: acceso a la información pública como regla.....	457
3. Procedimiento administrativo especial.....	459
4. <i>Habeas data</i> impropio: acción de acceso a la información pública.....	460
5. Principios generales del intercambio de información y obligaciones de las entidades públicas: secreto, confidencialidad y reserva adecuados	466
6. Información en el sistema nacional de inteligencia de estado	468
7. Información reservada y restringida en el sistema nacional de inteligencia del estado.....	469
8. Información secreta en el sistema nacional de inteligencia de estado.....	469
9. Acceso a la información reservada del sistema nacional de inteligencia del estado	471
10. Reflexiones finales	472
11. Bibliografía.....	472

La huelga y ocupación de los locales de trabajo

Augusto Durán Martínez.....	475
1. Introducción.....	475
2. La huelga	476
3. Ocupación de los locales de trabajo	484
4. Normativa actual	490
5. Apreciaciones finales	494
6. Bibliografía.....	495

La URSEA y su nueva institucionalidad

Pablo Balarini	499
1. Recreación de la URSEA y URSEC.....	499
2. Importancia del tema energético, así como de la regulación de acceso al agua potable y saneamiento, derecho humano fundamental según la constitución.....	499
3. La posición institucional de URSEA y su evolución.....	503
4. Los cambios organizacionales e internos en la nueva naturaleza jurídica.....	507
5. Cometidos respecto a la defensa de la competencia.....	507
6. La autonomía técnica.....	508
7. La autonomía económico financiera: lo presupuestal.....	509
8. Balance y conclusiones.....	510