

## ÍNDICE GENERAL

### TEORÍA DEL GOBIERNO

<b>CONCEPTO DEL GOBIERNO</b> .....	11
A) Sistema orgánico de autoridades .....	13
B) Sistema de autoridades .....	14
C) Expresa el poder del Estado .....	15
D) Creando, afirmando y desarrollando el orden jurídico .....	15
<b>FORMAS DE GOBIERNO</b> .....	16
A) Herodoto .....	17
B) Platón .....	18
C) Aristóteles .....	18
D) Hipodamo de Mileto .....	19
E) Tomás de Aquino .....	20
F) Maquiavelo .....	21
G) Montesquieu .....	21
H) Bluntschli .....	25
I) Jellinek .....	27
<i>La Monarquía</i> .....	29
<i>La República</i> .....	32
J) Duguit .....	40
K) Kelsen .....	41
L) Koellreuter .....	42
M) Un criterio .....	43

### GOBIERNOS DE FUERZA

<b>TEORÍA GENERAL</b> .....	51
1) La fuerza .....	53
2) La orientación filosófica transpersonalista .....	55
3) Necesidad de un mito: clase, nación, raza .....	56

4) Satisfacen las exigencias de una forma particular de Estado: el Estado totalitario .....	57
5) La imprecisión de los límites de su competencia .....	57
6) La concentración del poder en una sola persona .....	57
7) Son medios para la realización de una Weltanschauung. ....	57
<b>TEORÍA DEL GOBIERNO FASCISTA</b> .....	58
Doctrina fascista .....	58
Estructura de gobierno .....	64
<b>TEORÍA DEL GOBIERNO NACIONAL-SOCIALISTA</b> .....	66
Orígenes .....	66
La teoría y la organización .....	67
<b>TEORÍA DEL GOBIERNO SOVIÉTICO</b> .....	74
La clase social .....	74
Estado y derecho .....	75
El individuo .....	77
Concentración de poderes .....	77
Sistema electoral y Partido Comunista .....	79
 <b>GOBIERNOS DE OPINIÓN</b>  	
<b>GENERALIDADES</b> .....	85
<b>EL “ESTADO DE DERECHO”</b> .....	85
Sus caracteres .....	90
Principios de organización .....	95
<i>Poderes Limitados</i> .....	96
<i>Poderes Separados</i> .....	98
<i>Sumisión al derecho</i> .....	98
<i>Opinión pública</i> .....	99
<b>EL GOBIERNO DIRECTO</b> .....	101

<b>EL GOBIERNO REPRESENTATIVO</b> .....	107
<b>LA TEORÍA</b> .....	107
La ley, expresión de la voluntad nacional .....	108
<i>A - Los Políticos</i> .....	108
1. El liberalismo francés .....	108
2. El liberalismo inglés .....	115
<i>B - Los Sociólogos</i> .....	120
<i>C - Los Juristas</i> .....	124
1. El mandato representativo .....	124
2. La teoría en la Revolución .....	125
3. Críticas a la teoría del mandato representativo .....	127
La ley, expresión de la razón .....	130
La ley, expresión de la voluntad del Estado .....	131
1. <i>La teoría del órgano</i> .....	131
2. <i>La teoría del órgano representativo</i> .....	134
La ley, como expresión de la solidaridad .....	135
La ley, expresión de la opinión publica .....	140
<b>CRÍTICA DE LA TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN</b> .....	141
<b>FUNCIONAMIENTO DEL RÉGIMEN REPRESENTATIVO</b> .....	146
Separación de poderes .....	146
Los partidos políticos .....	147
1. Definiciones .....	147
2. Naturaleza jurídica .....	149
3. Personalidad jurídica .....	149
4. Sus derechos .....	150
5. Su reglamentación legal .....	151
El sufragio .....	158
1. Naturaleza jurídica .....	158
A) Sufragio-derecho .....	159
B) Sufragio-función .....	160
C) Sufragio-derecho político .....	160
D) Sufragio función y derecho .....	161
2. Organización .....	161
<b>TIPOS DE GOBIERNO REPRESENTATIVO</b> .....	165
1. Régimen presidencial .....	166

2. Régimen parlamentario .....	171
Concepto .....	171
Crítica .....	173
Cómo se le ha defendido .....	173
Cómo se le ha combatido .....	176
3. Régimen convencional .....	180
<b>TIPOS DE REPRESENTACIÓN NO POLÍTICA .....</b>	<b>182</b>
Fundamentos .....	183
Crítica .....	184

## INSTITUTOS CARACTERÍSTICOS DEL SISTEMA DEMOCRÁTICO REPRESENTATIVO DE GOBIERNO

Base 1. El sistema democrático representativo es un régimen para hombres libres .....	189
Base 2. El sistema democrático representativo es un régimen fundado en la igualdad de derechos de todos los individuos. ....	189
Base 3. El sistema democrático representativo es un régimen que reconoce que la fuente de todo el poder político está en el pueblo .....	190
Base 4. El sistema democrático representativo es un régimen de distribución de poderes entre diversos centros de autoridad que se equilibran recíprocamente .....	190
Base 5. El sistema democrático representativo es un régimen que implica la responsabilidad de los gobernantes por todos sus actos .....	190
Base 6. El sistema democrático representativo es un régimen de Derecho .....	190
Base 7. El sistema democrático representativo es un régimen de justicia social .....	190
Ejemplos típicos de actos que vulneran o comprometen las bases del sistema democrático representativo .....	191
<b>EL GOBIERNO SEMI-REPRESENTATIVO .....</b>	<b>193</b>
Un hecho histórico .....	193
Un problema técnico .....	194

Trascendencia política de las nuevas concepciones .....	196
Sus formas institucionales .....	197
1. El referéndum .....	200
Su inclusión en los regímenes parlamentarios .....	201
Ventajas e inconvenientes .....	204
2. La iniciativa popular .....	210
3. La revocación de Mandatos .....	211

## ORGANIZACIÓN DE PODERES

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	217
La realización del derecho .....	217
Distribución de competencias .....	218
División de funciones .....	218
Los órganos .....	219
Concepto de poder .....	221
Precisiones .....	222
Número y denominación de los poderes .....	224
Programa .....	226
<b>EL PODER LEGISLATIVO</b> .....	227
Unicameralismo y pluricameralismo .....	227
Trascendencia del problema .....	227
La polémica .....	230
Por el bicameralismo .....	230
Por el unicameralismo .....	232
Discusión .....	234
Organización de las Cámaras .....	235
El personal parlamentario .....	236
Condiciones requeridas .....	236
Contralor .....	239
Prohibiciones .....	239
Estatuto de garantía .....	240
Responsabilidad .....	240
Remuneración .....	240
Temporalidad del cargo .....	241

Reelegibilidad . . . . .	242
Número de miembros . . . . .	242
Modos de elección . . . . .	242
Las Asambleas . . . . .	243
Discontinuidad . . . . .	243
Poder de autorreglamentarse . . . . .	244
Autonomía presupuestal . . . . .	244
Poderes disciplinarios . . . . .	244
Publicidad . . . . .	244
Asamblea General y Comisión Permanente . . . . .	245
La Asamblea General . . . . .	245
La Comisión Permanente . . . . .	249
Competencias del Poder Legislativo . . . . .	252
Soberanía parlamentaria . . . . .	252
Poderes definidos . . . . .	253
La delegación de competencias . . . . .	255
La doctrina norteamericana . . . . .	256
La doctrina francesa . . . . .	257
Consideraciones generales . . . . .	259
Casos prácticos en el Uruguay . . . . .	261
Clasificación de las Competencias del Poder Legislativo . . . . .	264
Libertad . . . . .	265
Bolsa . . . . .	268
Institución . . . . .	270
Contralor . . . . .	270
Estatuto del legislador . . . . .	276
Incompatibilidades . . . . .	276
Naturaleza jurídica de las incompatibilidades . . . . .	278
Sistemas . . . . .	280
Declaración de la incompatibilidad . . . . .	281
Actividades privadas . . . . .	282
Sus Privilegios . . . . .	282
Concepto . . . . .	282
Naturaleza jurídica . . . . .	286
Alcance . . . . .	290
Disciplina . . . . .	294
Destino de los privilegios . . . . .	295

---

<b>EL PODER EJECUTIVO</b> .....	295
Introducción .....	295
Unipersonalidad y colegialidad .....	297
La experiencia histórica .....	298
El problema en nuestro país. ....	299
La reforma de 1918 .....	308
El derecho comparado .....	311
El sistema nacional vigente .....	313
Los ministros .....	315
Orígenes .....	315
Responsabilidad .....	321
Competencias .....	322
Competencias del Poder Ejecutivo .....	323
Concepto .....	323
Comentario .....	324
Conclusiones .....	325
Modos de acción del Ejecutivo .....	326
Clasificación de las atribuciones del Ejecutivo .....	326
Representación .....	326
Administración .....	329
Coleislación .....	330
Ejecución .....	331
<b>EL PODER JUDICIAL</b> .....	332
Poder Judicial y función jurisdiccional .....	332
Competencias del Poder Judicial . ....	337
Organización del Poder Judicial .....	339
Independencia .....	339
Autoridad .....	345
Responsabilidad .....	346
Autonomía .....	347
El jurado .....	347
<b>EL PODER CONSTITUYENTE</b> .....	348
Aclaraciones preliminares. ....	348
Concepto de Poder Constituyente .....	349
Sujetos del Poder Constituyente .....	354
Organización del Poder Constituyente .....	355

Los procedimientos monárquicos .....	356
Procedimientos democráticos .....	357
CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN .....	360
Concepto real y jurídico de Constitución .....	360
Constitución material y Constitución formal .....	362
Contenido de la Constitución .....	364
TIPOS DE CONSTITUCIONES .....	367
Constitución consuetudinaria y Constitución escrita .....	367
Constituciones rígidas y flexibles .....	368
Caracteres de las modernas Constituciones .....	370
El grupo latinoamericano .....	371
Las restantes constituciones escritas .....	371
DEFENSA JURÍDICA DE LA CONSTITUCIÓN .....	374
Primado de la Constitución sobre la ley .....	374
Las Constituciones no escritas y la ley .....	375
Las Constituciones escritas y la ley .....	376
Efectos de la declaración de Inconstitucionalidad. ....	376
Órganos de contralor de la constitucionalidad .....	378
Otros problemas .....	379
Precisiones finales .....	381
INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN .....	381
Teorías generales .....	381
Interpretación de la Constitución. ....	384
<i>El sistema norteamericano</i> .....	385
<i>El régimen nacional</i> .....	386
<i>Conclusiones</i> .....	389
ORGANIZACIÓN DE LOS PODERES EN EL URUGUAY .....	391
EL PODER EJECUTIVO .....	391
El Gobierno Provisorio .....	392
<i>Los Ministros en el Gobierno Provisorio</i> .....	493
La Constitución de 1830. ....	393
<i>Los Ministros en la Carta de 1830</i> .....	394
La Constitución de 1918. ....	395
<i>Estructura de los órganos</i> .....	396
La Constitución de 1934. ....	397
EL PODER LEGISLATIVO .....	400
Sus órganos .....	400
Su composición .....	401



Otros problemas de organización .....	405
Funciones de la Asamblea General. ....	406
<b>EL PODER JUDICIAL</b> .....	407
Historia .....	407
<i>El período colonial</i> .....	408
<i>El período pre-constitucional</i> .....	408
<i>El período constitucional</i> .....	409
La primer etapa .....	410
La segunda etapa .....	411
Inconstitucionalidad de las leyes .....	412
<b>EL PODER CONSTITUYENTE</b> .....	414
Titularidad del Poder Constituyente .....	414
Procedimientos de reforma .....	418
<i>Constitución de 1830</i> .....	418
<i>Constitución de 1918</i> .....	419
<i>Constitución de 1934</i> .....	420
<i>Constitución de 1942</i> .....	421

## TEORÍA DE LA LIBERTAD

<b>LIBERTAD DE LA PERSONA FÍSICA</b> .....	425
Concepto y extensión .....	425
Límites .....	426
<i>Límites de la libertad física</i> .....	426
La Constitución y la Ley .....	428
Garantías .....	429
<b>LIBERTAD DE EMISIÓN DEL PENSAMIENTO</b> .....	432
Conceptos y formas .....	432
Límites .....	433
Garantías .....	433
Prensa .....	434
Radio-difusión .....	436
Cine .....	438
Los textos constitucionales .....	438
Nuestras constituciones .....	439

<b>LIBERTAD DE ENSEÑANZA</b> .....	440
Concepto .....	440
Monopolio o libertad de enseñanza .....	441
Laicismo y enseñanza religiosa .....	444
El derecho de los padres .....	444
Dogmatismo democrático .....	444
Libertad de aprender .....	446
La libertad de enseñanza en el Uruguay .....	446
 <b>LIBERTAD DE REUNIÓN</b> .....	 447
Concepto .....	447
Reunión, petición y asociación .....	449
Régimen nacional .....	449
 <b>LIBERTAD DE COMERCIO E INDUSTRIA</b> .....	 454
Concepto .....	454
Historia .....	455
El Estado empresario .....	458
Derecho comparado .....	460
 <b>LIBERTAD DE TRABAJO</b> .....	 461
Concepto .....	461
Régimen nacional .....	463
Asociación gremial y coalición profesional .....	465
Legislación del trabajo .....	468

## TRES AUTORES

GEORG JELLINEK .....	471
LEÓN DUGUIT .....	478
HANS KELSEN .....	485



