

## CONTENIDO

Agradecimientos de la primera edición .....	33
Prólogo a la segunda edición por Prof. Jorge Rosenbaum Rímolo.....	35
Prólogo a la tercera edición por Prof. Jorge Rosenbaum Rímolo.....	45

### *Capítulo 1*

EL DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO .....	57
1. Carácter colectivo del Derecho del Trabajo.....	58
2. Interés colectivo, sujetos colectivos y conflictos colectivos .....	59
3. Relación entre el Derecho del trabajo individual y el colectivo .....	60
4. El carácter colectivo del Derecho del trabajo como una de las características de las que deriva la autonomía de esta rama del derecho .....	61
5. El Derecho colectivo es parte inescindible del Derecho del trabajo .....	63
6. Temas o materias del Derecho Colectivo del Trabajo.....	64
a) Los sujetos colectivos del Derecho del trabajo .....	64
b) Los conflictos colectivos .....	65
c) La negociación colectiva .....	65
d) Otras formas de acción sindical.....	65
Bibliografía .....	66

### *Primera Parte*

## LA ORGANIZACIÓN SINDICAL

### *Capítulo 2*

EL SINDICATO COMO FENÓMENO SOCIAL.....	69
--	----

#### *I) Evolución histórica*

1. Universalidad y diversidad del fenómeno sindical.....	70
2. Las condiciones para la aparición del sindicalismo.....	70
a) El sindicalismo en la primera fase del capitalismo.....	73
3. El sindicato de oficio antes de la introducción del maquinismo ....	73

4. Primeras respuestas obreras al maquinismo y represión gubernamental.....	75
5. Sindicalismo clandestino.....	76
b) El sindicalismo en la segunda fase del capitalismo .....	76
6. Consolidación del capitalismo industrial y reconocimiento legal de los sindicatos.....	76
7. Transformaciones en la manera de producir .....	77
8. Transformaciones en la organización sindical.....	79
9. El sindicalismo uruguayo entre 1870 y 1905.....	80
c) El sindicalismo en el período entre las dos Guerras Mundiales (1918–1939) .....	82
10. Transformaciones ocurridas después de la Gran Guerra (1914-1918) .....	82
11. Continuación.....	83
12. El sindicalismo uruguayo entre 1905 y 1933.....	83
13. Incorporación a las constituciones del derecho a constituir sindicatos .....	85
14. Nuevos modelos de sindicalismo .....	86
15. La concepción fascista del sindicato .....	86
d) Los veinticinco años posteriores a la segunda guerra mundial (1945–1970) .....	87
16. Nuevo orden económico mundial y cambios políticos.....	87
17. Cambios en la manera de producir.....	88
18. Cambios en el sindicalismo.....	88
19. La consagración de la Libertad Sindical .....	89
20. El sindicalismo uruguayo entre 1934 y 1973.....	89
21. Continuación.....	91
22. El momento actual como momento de cambio .....	93
23. La revolución científico-técnica .....	93
24. Transformaciones en el trabajo .....	94
25. Transformaciones en el capital.....	95
26. Efectos sobre el Estado y sobre el Derecho .....	96
27. Efectos sobre el sindicalismo .....	96
28. El sindicalismo uruguayo a partir de 1985.....	97
 <i>II) Ideologías sindicales y relación del sindicato con la política</i>	
29. Acción sindical y acción política .....	99
30. Influencia de la relación del sindicato con la acción política, sobre su regulación normativa .....	100

31. Manifestaciones ideológicas contrarias al sindicalismo en el período de su aparición .....	100
32. El anarquismo y los socialismos anteriores a Carlos Marx .....	101
33. Robert Owen .....	102
34. Los anarquismos (1850–1936) .....	102
35. El anarcosindicalismo o sindicalismo.....	103
36. Importancia de los anarquismos en la formación del sindicalismo uruguayo .....	104
37. Paternalismo y nacionalismo en el medio rural uruguayo .....	106
38. Los socialismos marxistas.....	107
39. Continuación.....	107
40. Continuación.....	108
41. Importancia de la ideología marxista en el sindicalismo uruguayo .....	109
42. El laborismo británico .....	110
43. El pensamiento de la Iglesia católica .....	111
44. El sindicalismo de negociación .....	112
45. Ideologías contrarias al sindicato .....	112
46. El sindicato ante la ideología neoliberal y neoconservadora .....	113

### *III) Tipología y estructura del sindicato*

47. Organización transitoria o permanente .....	114
48. Criterios de agrupamiento de los trabajadores .....	115
49. Organizaciones sindicales de primero, segundo y tercer grado ...	116
50. Continuación.....	116
51. Las organizaciones internacionales.....	117
52. Los secretariados profesionales .....	119
53. Organizaciones internacionales de primer grado.....	120
54. Vinculación del movimiento sindical uruguayo con las organizaciones internacionales .....	120
55. Estructura social de los sindicatos .....	121
56. Las bases sindicales .....	121
57. La militancia sindical.....	121
58. La dirigencia .....	122
59. Relación de la estructura social del sindicato con la ideología y con sus formas de acción .....	122
Bibliografía sobre el movimiento sindical uruguayo.....	122
Historia general de Uruguay .....	125

*Capítulo 3*

LA LIBERTAD SINDICAL COMO DERECHO HUMANO  
FUNDAMENTAL ..... 127

*I) Características de la Libertad Sindical  
como derecho humano fundamental*

1. El reconocimiento de la Libertad Sindical y las transformaciones del concepto de derecho humano fundamental..... 128
2. La Libertad Sindical como libertad y como derecho social ..... 129
3. La Libertad Sindical como derecho individual y como derecho colectivo ..... 130
4. Continuación..... 131
5. Libertad Sindical y derecho de asociación ..... 131
  - a) Distinción basada en el objeto de ambos derechos ..... 132
  - b) Distinción basada en los sujetos del derecho ..... 132
6. Continuación..... 132
7. Relación de la Libertad Sindical con los otros derechos humanos fundamentales ..... 133
  - a) En cuanto a las libertades civiles y políticas ..... 133
  - b) En cuanto a los derechos económicos, sociales y culturales.... 133
8. Derechos humanos fundamentales derivados de la Libertad Sindical ..... 134
9. Necesaria unidad y correlación de los derechos humanos fundamentales..... 134

*II) Normas internacionales de reconocimiento  
de la Libertad Sindical*

10. Internacionalización de la Libertad Sindical..... 134
11. La Constitución de la OIT..... 135
12. Los Convenios internacionales del Trabajo 87 y 98 de la OIT..... 136
13. Otros Convenios y Recomendaciones de la OIT relacionados con la Libertad Sindical ..... 136
14. Otras normas relacionadas con la Libertad Sindical originadas en la OIT ..... 137
15. La Declaración Universal de Derechos Humanos ..... 138
16. Los Pactos internacionales ..... 138
17. Otros textos internacionales que reconocen la Libertad Sindical..... 139

*III) Normas constitucionales de reconocimiento de la Libertad Sindical*

18. Constitucionalización de la Libertad Sindical.....	139
19. El proceso de constitucionalización en la primera mitad del siglo XX.....	139
20. Reciente renovación del impulso de constitucionalización de la Libertad Sindical.....	140
21. La constitucionalización de la Libertad Sindical en Uruguay.....	141
22. El artículo 57 de la Constitución.....	141
23. Otras referencias constitucionales a la Libertad Sindical.....	142
24. El reconocimiento genérico de los derechos humanos fundamentales en la Constitución Nacional.....	142
25. Alcance del reconocimiento constitucional de la Libertad Sindical.....	142

*IV) Normas legales de reconocimiento de la Libertad Sindical*

26. El reconocimiento en la Ley N.º 17.940.....	143
---	-----

*V) Consecuencias jurídicas de que la Libertad Sindical tenga calidad de Derecho Humano Fundamental*

27. La Libertad Sindical existe con independencia a su reconocimiento por el Estado.....	144
28. Limitaciones a la regulación de la Libertad Sindical por el orden jurídico estatal.....	144
29. El orden jurídico debe crear mecanismos de protección de la Libertad Sindical.....	145
30. La Libertad Sindical es también objeto de protección por el derecho internacional.....	146
Procedimiento ante Naciones Unidas y OIT.....	146
Procedimiento ante la OIT.....	146
31. Progresividad de la Libertad Sindical.....	147
32. El bloque de constitucionalidad.....	148
Bibliografía.....	151

*Capítulo 4*

ASPECTOS COLECTIVOS DE LA LIBERTAD SINDICAL. DERECHOS DE LA ORGANIZACIÓN SINDICAL.....	155
---	-----

*I) Precisiones en torno al concepto “organización”*

1. Concepto de organización sindical.....	156
---	-----

2. Continuación – El sujeto titular de los derechos sindicales colectivos en Uruguay .....	157
3. Relación de la Libertad Sindical con la legalidad.....	159

*II) Derechos de los que es titular la organización sindical*

4. Enunciación de los derechos inherentes a la organización sindical.....	160
5. Derecho a autoconstituirse .....	161
6. Continuación - Derecho a autoconstituirse sin autorización previa .....	162
7. El derecho a constituir organizaciones de trabajadores o de empleadores en Uruguay .....	163
8. Derecho al pluralismo .....	164
9. La organización sindical más representativa .....	165
10. Continuación.....	167
11. Derecho a la independencia de las organizaciones de trabajadores ante las de empleadores y viceversa.....	169
12. Derecho de la organización a la autonomía y la autarquía.....	169
13. Derecho de la organización a no ser disuelta o suspendida en vía administrativa .....	170
14. Derecho de la organización a integrar federaciones y confederaciones de organizaciones.....	171
15. Derecho de las organizaciones de empleadores y de trabajadores a obtener personería jurídica .....	173
16. Otorgamiento de personería jurídica a las organizaciones sindicales en Uruguay.....	173
17. Derecho de las organizaciones de empleadores y de trabajadores a ser promovidas.....	176
18. Derecho de información.....	176
19. Legitimación activa en acciones administrativas y judiciales .....	177
Bibliografía .....	178

*Capítulo 5*

ASPECTOS INDIVIDUALES DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	181
--	-----

*I) Derecho a constituir organizaciones sindicales*

1. Titularidad del derecho a constituir organizaciones sindicales...	181
2. Organizaciones de empleadores y organizaciones de trabajadores .....	182
3. Evolución histórica .....	183
4. Naturaleza jurídica de las organizaciones de empleadores .....	184

5. Continuación.....	184
6. Conclusión.....	185
7. Los trabajadores como titulares del derecho a constituir organizaciones sindicales .....	186
8. Exclusiones en razón de la persona.....	186
9. Exclusiones en base a la actividad del trabajador. Los funcionarios públicos.....	186
10. Militares y policías .....	188
11. Exclusiones en base al fomento de las inversiones extranjeras ..	189
12. Exclusiones que podrían resultar de un concepto restringido de trabajador .....	189
13. Los trabajadores rurales.....	190

*II) Derecho individual a afiliarse, a desafiliarse y a no afiliarse a las organizaciones sindicales*

14. Derecho a afiliarse a las organizaciones sindicales (aspecto positivo).....	193
15. Derecho a no afiliarse a las organizaciones sindicales (aspecto negativo) .....	193
16. Las cláusulas de exclusión sindical.....	194
17. Continuación.....	195
18. Conclusión.....	196

*III) Derecho individual a realizar actividad sindical*

19. El derecho a realizar actividad sindical como parte fundamental de la Libertad Sindical .....	196
20. Formas de ejercer el derecho individual a la acción sindical.....	197
Bibliografía.....	198

*Capítulo 6*

PROMOCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN Y DE LA ACCIÓN SINDICAL.....	199
---	-----

*I) Necesidad de normas y procedimientos que hagan efectiva la Libertad Sindical*

1. La Libertad Sindical, al igual que todos los derechos fundamentales, debe ser respetada, promovida y protegida por el Estado .....	200
2. Normas de protección, normas de promoción y normas de reglamentación de la organización y de la acción sindical .....	200

3. Fuentes de las normas de protección, promoción y reglamentación de la organización y la acción sindical ..... 202

*II) Normas de promoción de la organización  
y de la acción sindical*

4. Características de las normas de promoción sindical..... 202
5. Formas de promoción de la acción sindical generalmente reconocidas en el derecho comparado ..... 203
6. Normas internacionales sobre promoción de la organización y de la acción sindical..... 204
7. Normas constitucionales..... 205
8. Normas autónomas de promoción sindical anteriores a la sanción de la Ley N.º 17.940 ..... 205

*III) Normas de promoción en la Ley N.º 17.940*

9. La Ley N.º 17.940 ..... 206
10. Características generales de la Ley..... 206
11. Materia de las normas de promoción reguladas por la Ley N.º 17.940..... 208

*La licencia sindical*

12. Necesidad del tiempo libre remunerado para el ejercicio de la Libertad Sindical..... 208
13. Distintas modalidades del tiempo libre para el ejercicio de la Libertad Sindical..... 209
14. Ejercicio del derecho a la licencia sindical ..... 210
- a) Derecho y obligación de negociar sobre el régimen de licencia ..... 210
- b) Aplicación supletoria de la Rec. 135 de la OIT cuando no exista reglamentación o regulación autónoma del derecho a la licencia sindical ..... 210
- c) El derecho a la licencia sindical no se agota con el mero otorgamiento de tiempo libre. Se complementa necesariamente con el libre acceso a los lugares de trabajo, el derecho a la transmisión de información en el lugar de trabajo, y los demás medios de acción sindical ..... 211
- d) La licencia sindical no es un privilegio o fuero del dirigente, sino un derecho de la organización sindical que ésta puede hacer recaer en cualquier trabajador ..... 212



*Retención de la cotización o cuota sindical*

15. Necesidad de la cotización sindical .....	212
16. Ámbito de aplicación del régimen de retención de cuota sindical.....	213
17. Titularidad del derecho.....	214
a) El trabajador individual.....	214
b) Derecho del sujeto colectivo .....	214
18. Orden de retención.....	215

*Derecho de información*

19. Centralidad del derecho de información en las relaciones colectivas de trabajo .....	215
20. Obligación de la empresa de suministrar la información al sindicato.....	216
a) La obligación de informar en la recomendación 143 .....	216
b) Obligación de informar en la Ley N.º 10.449 .....	216
c) Obligación de informar en las Leyes Nos. 18.508 y 18.566.....	217
d) Obligación de informar en las normas autónomas .....	217
21. Derecho del sindicato de informar a los trabajadores .....	218
22. Titularidad del derecho a distribuir información sindical en el lugar de trabajo .....	219
Bibliografía .....	219

*Capítulo 7*

NORMAS DE PROTECCIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	223
---	-----

*I) Introducción*

1. Evolución del régimen jurídico de protección a la Libertad Sindical .....	224
2. Aceptación universal del concepto de “bloque de constitucionalidad” .....	226

*II) Derecho positivo uruguayo*

3. Normas anteriores a la sanción de la ley N.º 17.940 .....	226
4. Aspectos generales de la Ley N.º 17.940 .....	226
5. Actos de discriminación antisindical.....	227
6. La ley nacional define la protección adecuada (nulidad) .....	228
7. Referencia expresa a la discriminación en el acceso al empleo ...	228
8. La Libertad Sindical negativa .....	229

9. Características de las acciones u omisiones antisindicales que la ley declara nulas .....	230
10. Nulidad de las acciones u omisiones discriminatorias .....	231
11. Ámbito subjetivo de la protección.....	232
12. La protección contra los actos de injerencia .....	233
13. Procedimientos judiciales .....	234
a) Legitimación activa .....	234
b) Contenido de la sentencia .....	234
c) Otros aspectos comunes a ambos procedimientos .....	235
d) Proceso general.....	235
e) Proceso de tutela especial .....	236
f) La carga de la prueba.....	236
14. Prevención de los actos u omisiones discriminatorios: aplicación de la normativa sobre protección de datos personales (Ley N.º 18.331) .....	238
Bibliografía .....	238

*Segunda Parte*

LOS CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO

*Capítulo 8*

CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN DE LOS CONFLICTOS DE TRABAJO .....	243
1. Conflicto laboral y conflictos laborales .....	243
2. Conflictos, formas o medios de lucha y solución de conflictos.....	244
3. Conflictos individuales y colectivos .....	245
4. Criterios de distinción entre el conflicto individual y el conflicto colectivo.....	245
5. Criterio subjetivo (en atención a los sujetos del conflicto) .....	246
6. Criterio objetivo (en atención al objeto materia del conflicto) .....	246
7. Concurrencia de conflictos individuales y colectivos .....	247
8. Conflictos de derecho y conflictos de interés.....	247
Bibliografía .....	248

*Capítulo 9*

FORMAS DE COMPOSICIÓN DE LOS CONFLICTOS COLECTIVOS .....	251
1. La solución o autocomposición de los conflictos colectivos y la creación del Derecho del trabajo.....	251

2. Autocomposición y heterocomposición de los conflictos colectivos de trabajo .....	252
3. Formas autónomas .....	254
3.1. Negociación directa o bipartita .....	254
3.2. La intervención de un tercero sin facultad de decidir .....	255
3.2.1. La conciliación .....	255
3.2.2. La mediación voluntaria o facultativa .....	255
3.2.3. El arbitraje voluntario o facultativo .....	255
Valoración jurídico-crítica .....	257
4. Formas heterónomas .....	258
4.1. El arbitraje obligatorio .....	258
4.2. Sentencias normativas .....	259
5. Relación de la forma de composición de los conflictos con la Libertad Sindical .....	261
6. Rechazo del arbitraje obligatorio en la normativa internacional de trabajo .....	261
7. Fuente de los modos de composición .....	262
Bibliografía .....	263

*Capítulo 10*

FORMAS DE COMPOSICIÓN DE LOS CONFLICTOS COLECTIVOS EN EL DERECHO POSITIVO URUGUAYO .....	265
1. La composición de los conflictos colectivos en la Constitución uruguaya .....	265
2. El sistema nacional de composición de conflictos colectivos de trabajo .....	267
3. Principio de solución autónoma de los conflictos colectivos de trabajo .....	269
4. Órganos y procedimientos de composición autónoma establecidos por ley .....	270
a) Los Consejos de Salarios .....	270
b) Competencia del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social ...	270
5. Composición de conflictos colectivos de trabajo por el Poder Legislativo .....	271
6. Composición de conflictos colectivos de trabajo por el Poder Judicial .....	271
a) Actuación de las organizaciones sindicales de trabajadores en conflictos individuales por violación a la Libertad Sindical .....	272
b) El artículo 21 de la Ley N.º 18.566 .....	272
Bibliografía .....	273

Capítulo 11

LA HUELGA ..... 275

*I) Aspectos generales*

1. La huelga como fenómeno social ..... 276

2. Evolución del tratamiento de la huelga por el derecho ..... 276

    a. La huelga como delito penal ..... 277

    b. La huelga como ilícito civil ..... 277

    c. La huelga como derecho ..... 277

    d. La huelga como derecho humano fundamental ..... 277

3. Consecuencia del carácter de derecho humano fundamental del derecho de huelga ..... 278

4. Distintas formas de regulación del derecho de huelga en la fase actual ..... 279

    a) Ordenamientos que reconocen el derecho de huelga pero procuran evitar que la huelga se produzca ..... 279

    b) Legislaciones que reconocen el derecho de huelga pero no lo regulan ..... 279

    c) Legislaciones que reconocen el derecho de huelga y protegen su ejercicio ..... 280

*II) La huelga en el derecho uruguayo*

5. La evolución del derecho de huelga en Uruguay ..... 280

*i) La regulación del derecho de huelga*

6. Normas de origen constitucional en la reglamentación del derecho de huelga en Uruguay ..... 281

7. Derecho gremial ..... 281

8. Trascendencia de los artículos 72 y 332 de la Constitución Nacional en relación al derecho de huelga ..... 282

9. El artículo 65 de la Constitución Nacional ..... 282

10. Carácter supralegal del reconocimiento del derecho de huelga... 282

11. La regulación del derecho de huelga por normas estatales de rango inferior a la Constitución ..... 283

12. Fuentes de la regulación autónoma del derecho de huelga ..... 283

13. Regulación jurisprudencial de la huelga ..... 284

*ii) La definición de la huelga*

14. Concepto de huelga en el derecho uruguayo ..... 284

15. Modalidades de la huelga ..... 285

16. Licitud o ilicitud de las diversas modalidades de huelga ..... 286

17. La huelga con ocupación pacífica de los lugares de trabajo .....	287
a) Posiciones doctrinarias.....	287
b) La jurisprudencia .....	288
c) El criterio de los organismos de la OIT .....	288
d) La reglamentación de la ocupación lugares de trabajo por vía de decreto .....	289
e) La reglamentación del Decreto 165/006.....	289
f) Ocupación de establecimientos públicos (Decreto 354/010) ....	290
g) El artículo 392 de la Ley 19.889 y su decreto reglamentario 281/2020.....	290
<i>iii) La titularidad del derecho de huelga</i>	
18. Titularidad individual o colectiva del derecho de huelga.....	291
19. La expresión “derecho gremial” en la Constitución Nacional .....	292
20. Conclusión.....	292
21. Titularidad individual del derecho de huelga.....	293
22. Limitación del ejercicio del derecho de huelga a los funciona- rios públicos .....	293
23. Continuación.....	294
24. Continuación.....	295
25. Funcionarios públicos a quienes no alcanza el derecho de huelga.....	296
<i>iv) Formalidades para el ejercicio de la huelga</i>	
26. La obligación de preavisar .....	296
27. Continuación.....	297
<i>v) El objetivo o finalidad de la huelga</i>	
28. Intrascendencia jurídica del objetivo de la huelga en el dere- cho uruguayo .....	298
29. Huelga en razón de un conflicto de derecho.....	299
30. Huelgas de solidaridad.....	299
31. Huelgas políticas .....	300
<i>vi) El abuso del derecho de huelga</i>	
32. El abuso de derecho como límite del derecho de huelga.....	300
33. Alcance y limitación de la recepción del concepto de abuso de derecho por la jurisprudencia laboral uruguaya .....	301
34. Diferentes aplicaciones de la expresión “abuso de derecho” en el derecho comparado.....	301

35. Problemas que derivan de la aplicación de la teoría del abuso de derecho al derecho de huelga .....	302
36. Problemas que derivan de la aplicación jurisprudencial del concepto de abuso de derecho .....	302

*vii) Efectos de la huelga*

37. Efectos de la huelga sobre el contrato individual de trabajo .....	303
38. Efecto de la huelga sobre el salario .....	303
39. Continuación.....	304

*El lock out o cierre patronal*

40. Huelga y lock out.....	305
41. Formas del <i>lock out</i> o cierre patronal.....	306
42. Continuación.....	306
43. La regulación del <i>lock out</i> en Uruguay .....	307
44. Efectos del <i>lock out</i> sobre el salario.....	307
Bibliografía .....	308

*Capítulo 12*

LA HUELGA EN LOS SERVICIOS ESENCIALES .....	313
---	-----

*I) La limitación del derecho de huelga*

1. Los límites del derecho de huelga.....	313
2. La limitación del derecho de huelga en Uruguay.....	314
3. La limitación del derecho de huelga en los servicios esenciales cuya suspensión puede afectar otros derechos fundamentales.....	315
4. Aspectos no limitables del derecho de huelga ni aún en salvaguarda de los servicios esenciales para la vida humana.....	316
5. Problemática jurídica inherente a la limitación de la huelga en salvaguarda de otros derechos fundamentales.....	316

*II) El concepto de servicio esencial*

6. Origen del concepto de servicio esencial .....	317
7. Elaboración del concepto de servicio esencial por los órganos de la OIT .....	317
8. El concepto de servicio esencial en sentido estricto.....	318
9. Extensión del concepto de servicio esencial en atención a circunstancias especiales de la huelga que hacen peligrar la vida, la seguridad o la salud de la población .....	319
10. Imposición de la prestación de un servicio mínimo.....	319

11. Diferencia entre el concepto de servicio esencial y el concepto de servicio público o de función pública .....	320
12. La utilización del concepto de servicio esencial en nuestro derecho positivo .....	321

*III) Procedimiento y oportunidad para la declaración de servicio esencial*

13. Diversas fuentes posibles de normas que limiten el derecho de huelga.....	322
14. El régimen de la ley N.º 13.720.....	322

*IV) Efectos de la declaración de servicio esencial*

15. Limitación del derecho de huelga y garantías compensatorias ...	323
16. El mantenimiento de turnos de emergencia en la ley N.º 13.720.....	324
17. Las garantías compensatorias en la ley N.º 13.720.....	325
Bibliografía .....	326

*Tercera Parte*  
LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA

*Capítulo 13*

LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	329
1. Negociación colectiva y convenio colectivo.....	329

*I) Evolución de la actitud del Derecho ante la negociación colectiva*

2. La negociación colectiva como hecho.....	330
3. Incorporación a las constituciones nacionales del derecho a negociar colectivamente .....	331
4. El reconocimiento a nivel supranacional del derecho a negociar colectivamente.....	332

*II) Conceptos jurídicos fundamentales en torno a la negociación colectiva*

5. Los sujetos colectivos del Derecho del trabajo .....	333
6. La autonomía de la voluntad colectiva.....	335

*III) La negociación colectiva como fuente de derecho*

7. Autonomía colectiva y pluralidad de ordenamientos .....	336
8. Diferentes modelos de Derecho del trabajo según el grado de utilización de la negociación colectiva como fuente de derecho ...	336
9. Papel de la negociación colectiva en el actual estado de la evolución del Derecho del trabajo.....	337
10. Continuación.....	337

*IV) Distintas formas de negociación colectiva*

11. Negociación continua y negociación de crisis.....	338
12. Negociación colectiva y otras formas de participación de los trabajadores.....	339
13. Clasificación de la negociación colectiva según la forma de representación de los trabajadores.....	339
14. Continuación.....	340
15. Clasificación de las formas de negociación colectiva según el número de partes negociadoras .....	341
16. Formas de participación del Estado en la negociación colectiva .	341
17. Clasificación según la materia de la negociación colectiva .....	342
Bibliografía .....	343
Bibliografía Complementaria .....	345

*Capítulo 14*

EL CONVENIO COLECTIVO DE TRABAJO FORMACIÓN Y CONTENIDO .....	347
--	-----

*i. Aspectos generales*

1. Denominación .....	348
2. Caracteres que distinguen al convenio colectivo de otras formas de negociación colectiva.....	349
a) <i>Carácter bipartito</i> .....	349
b) <i>Necesidad de que por la parte de los trabajadores actúe un sujeto colectivo</i> .....	349
c) <i>Referido a la materia laboral</i> .....	350
3. La naturaleza jurídica del convenio colectivo.....	350

*ii. Legislación nacional sobre convenios colectivos*

4. Características de las normas nacionales en materia de convenios colectivos .....	351
5. Antecedentes normativos del régimen vigente.....	352



a) La Ley 9.675 de 04.08.1937.....	352
b) La Ley 12.590 de 23.12.958 y la Ley 13.556 de 26.10.966 (ambas sobre licencia anual).....	353
c) El art. 438 de la Ley 16.170 (ley de rendición de cuentas del ejercicio 1990) .....	354
6. Régimen vigente de los convenios colectivos.....	354
a) La Ley 10.449 (Ley de Consejos de Salarios) de 12.11.1943, (modificada parcialmente por la Ley 18.566 de 11.09.2009) ...	354
b) El Decreto-Ley 14.791 de 08.06.1978 .....	355
<i>iii) La negociación del convenio colectivo</i>	
<i>iiia) Determinación de las partes del convenio colectivo</i>	
7. Las partes del convenio colectivo.....	355
8. Parte de los empleadores .....	355
9. Parte de los trabajadores .....	356
10. Concepto de organización representativa .....	357
11. Continuación.....	358
<i>iiib. Regulación de la negociación de convenios colectivos</i>	
12. Ausencia de legislación que regule la negociación de conve- nios colectivos .....	359
13. La obligación de negociar convenios colectivos.....	359
14. El derecho a la información para negociar colectivamente.....	360
<i>iv) El perfeccionamiento del convenio colectivo</i>	
15. Carácter consensual del convenio colectivo .....	361
16. En cuanto a si debe ser escrito .....	361
17. La homologación de los convenios colectivos por los Consejos de Salarios .....	362
18. La homologación de la negociación colectiva mediante decre- to del Poder Ejecutivo .....	362
19. El registro y publicación de los convenios colectivos por rama o sector de actividad para su efecto «erga omnes».....	364
<i>v) La materia de los convenios colectivos</i>	
20. Ausencia de limitación en cuanto a las materias pasibles de ser objeto de negociación en convenios colectivos.....	364
21. Incompetencia del Poder Ejecutivo para ejercer control sobre el contenido de los convenios colectivos de trabajo.....	365
22. Materias generalmente incluidas en los convenios colectivos en Uruguay .....	365

23. La cláusula de paz.....	367
24. El Artículo 21 de la Ley 18.566 .....	368
25. Diferentes contenidos de la cláusula de paz expresa .....	368
26. Validez de la cláusula de paz en nuestro derecho .....	369

*vi) El convenio colectivo en la actividad pública*

27. La teoría tradicional del Derecho administrativo .....	370
28. Transformaciones actuales en el régimen de los trabajadores del Estado .....	371
29. La negociación colectiva de los funcionarios públicos en Uruguay.....	372
30. Los convenios colectivos en el sector público antes de 2005 .....	373
31. La situación a partir de 2005.....	374
32. La aprobación de la Ley 18.508 de negociación colectiva en el sector público.....	374
33. Los convenios colectivos en la Ley 18.508 y su aplicación en la práctica .....	375
Bibliografía .....	376

*Capítulo 15*

LA APLICACIÓN DEL CONVENIO COLECTIVO DE TRABAJO ..... 381

*i) Clasificación jurídica de las cláusulas del convenio colectivo*

1. Cláusulas normativas y obligacionales y de configuración o envoltura.....	382
2. Importancia de uno y otro tipo de cláusulas.....	384

*ii) Régimen de aplicación del contenido obligacional del convenio colectivo de trabajo*

3. Aplicación de las técnicas jurídicas del contrato a las cláusulas obligacionales.....	385
4. Vigencia de los principios del Derecho del trabajo en el régimen jurídico aplicable a las cláusulas obligacionales .....	386

*iii) Régimen de aplicación del contenido normativo del convenio colectivo del trabajo*

5. El convenio colectivo como fuente formal de derecho.....	388
6. Relación de las normas originadas en el convenio colectivo con otras normas que regulan la prestación del trabajo (vigencia de la regla de la norma más favorable) .....	388

7. Primera hipótesis: colisión entre la norma originada en un convenio colectivo y una norma legal .....	389
8. Segunda hipótesis: colisión entre normas originadas en dos convenios colectivos vigentes .....	390
9. Aplicación de las normas originadas en el convenio colectivo, al contrato individual del trabajo (vigencia del principio de irrenunciabilidad).....	391
<i>iv) Ámbito de validez de las normas originadas en el convenio colectivo de trabajo</i>	
10. El ámbito de validez subjetivo como una de las características diferenciales de las normas originadas en el convenio .....	392
a) Ámbito de aplicación.....	393
11. Diferentes soluciones en el derecho comparado.....	393
12. Determinación del ámbito de aplicación personal del convenio colectivo en nuestro derecho .....	395
b) Eficacia subjetiva .....	396
13. Terminología generalmente utilizada .....	396
14. Diferentes soluciones en el derecho comparado.....	396
15. La aplicación del convenio a todos los trabajadores como solución práctica generalizada .....	396
16. La solución en el derecho uruguayo .....	397
17. Alcance del efecto erga omnes en cuanto a los empleadores.....	398
<i>v) Ámbito de vigencia temporal de las normas originadas en el convenio colectivo de trabajo</i>	
18. Peculiaridades de las normas originadas en convenios colectivos en cuanto a su aplicación en el tiempo.....	400
19. Comienzo de la vigencia de las normas originadas en convenios colectivos .....	401
20. Ultraactividad de las normas originadas en convenios colectivos de trabajo .....	401
21. La teoría de la incorporación automática al contrato individual de trabajo.....	402
22. La explicación de la ultraactividad por aplicación de los principios propios del derecho del trabajo (regla de la condición más beneficiosa).....	403
23. La explicación de la ultraactividad por aplicación de otros principios propios del derecho del trabajo, la progresividad	

de los derechos humanos y el principio de irreversibilidad o no regresión .....	404
Bibliografía .....	406

*Cuarta Parte*  
EL TRIPARTISMO Y OTRAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN  
COLECTIVA DE LOS TRABAJADORES

*Capítulo 16*

LA PARTICIPACIÓN SINDICAL EN LA EMPRESA.....	411
--	-----

*i) El concepto de participación en la empresa*

1. La participación como forma de acción sindical en la empresa ...	412
2. Relación de la participación con otros institutos del derecho colectivo del trabajo.....	412
3. La regulación del derecho de participación en la empresa .....	413
4. Titularidad del derecho a participar .....	413
5. Participación sindical y acción sindical en la empresa .....	414

*ii) El concepto de empresa*

6. Distintas acepciones del término.....	415
7. Continuación.....	416
8. Elementos integrantes de la empresa .....	416
9. La autarquía como carácter fundamental de la empresa. ....	417
10. Empresa y establecimiento.....	417
11. Los problemas que la empresa plantea al derecho.....	418
12. Teoría clásica .....	419
13. Teorías institucionales o de personalización de la empresa .....	419
14. Continuación.....	420
15. Diferentes tipos de empresa .....	421
16. Las empresas de propiedad pública .....	422
17. Las empresas transnacionales.....	423
18. Pequeñas y medianas empresas.....	424
19. Continuación.....	426

*iii) Participación de los trabajadores en la empresa*

20. Evolución de la idea de la participación de los trabajadores en la empresa.....	427
21. Continuación.....	428

22. Distintas formas de participación de los trabajadores en la empresa.....	429
23. Participación de los trabajadores en el capital de la empresa.....	429
24. Participación de los trabajadores en las ganancias o utilidades de la empresa .....	430

*iii) Participación de los trabajadores en la gestión de la empresa*

25. Participación mediante influencia en la toma de decisiones empresariales .....	431
a) Derecho de información.....	432
b) Derecho a ser consultado .....	433
c) Creación de comités de empresa.....	434
d) Participación minoritaria de los trabajadores en los órganos de decisión empresarial.....	434
27. Participación en cogestión .....	434
28. Características comunes a todas las formas de participación en la toma de decisión de las empresas.....	436
29. La autogestión .....	436

*iv) Participación de los trabajadores en la empresa en Uruguay*

30. Escasa aceptación en Uruguay de las diversas formas de participación de los trabajadores en la empresa .....	436
31. Formas de participación en el capital .....	437
32. Formas de participación en las ganancias .....	438
33. La participación en las empresas públicas .....	438
34. Creación por ley de formas de participación de los trabajadores en la empresa.....	438
35. Creación de formas de participación de los trabajadores en la empresa mediante la negociación colectiva .....	439
Bibliografía .....	440

*Capítulo 17*

<b>PARTICIPACIÓN SINDICAL A NIVEL DE RAMA DE ACTIVIDAD Y A NIVEL NACIONAL. EL TRIPARTISMO.....</b>	<b>443</b>
--	------------

*i)*

1. Participación a nivel superior a la empresa .....	443
2. Factores que influyen en la forma y grado de la participación sindical.....	444

3. El tripartismo .....	445
4. Importancia de la OIT en el desarrollo del tripartismo .....	445
5. Requisitos para que el tripartismo sea posible.....	446
6. Evolución del tripartismo en Uruguay.....	447
7. Continuación.....	449

*ii) Participación a nivel de rama de actividad*

8. Creación por Ley.....	451
9. Creación mediante la negociación colectiva.....	451
10. Creación <i>ad hoc</i> de órganos tripartitos por rama de actividad....	452
12. Las comisiones sectoriales previstas en el art. 230 de la Constitución .....	452
13. La comisión sectorial para el Mercosur (Comisec) .....	453
14. El grupo tripartito de relacionamiento con OIT.....	453
15. El Banco de Previsión Social .....	453
16. La Junta Nacional de Empleo y el Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional.....	454
17. La Comisión Permanente de Relaciones Laborales de la Administración Central y los Organismos del Art. 220 de la Constitución.....	455

*iii) Formas de participación a nivel internacional*

18. Tripartismo ante la OIT.....	456
19. Tripartismo en el Mercosur .....	456
20. Continuación. El subgrupo de trabajo N.º 10 sobre asuntos laborales, empleo y seguridad social .....	456
21. Continuación. El foro consultivo económico y social .....	457
Bibliografía .....	457